**KÜRESEL İKLİM DEĞİŞİMİ VE SAĞLIK POLİTİKALARI: YEREL YÖNETİMLERİN ROLÜNÜN İNCELENMESİ**

Fiziksel çevre, bütüncül bir yaklaşımla bakıldığında sağlığın belirleyicilerinden birisidir (Blum, 1974). İklim değişikliği fiziksel çevre koşullarının değişimi olarak değerlendirilebilir ve sağlık üzerinde önemli etkiler yaratmaktadır. Ülke yönetimleri nüfusun sağlığını korumak ve geliştirmek amacıyla iklim değişikliğinin olumsuz etkilerine karşı politikalar geliştirmekle yükümlüdürler. Küresel ısınma, sağlık hizmetlerine erişimi kısıtlamakta ve aynı zamanda sunulan hizmetin kalitesini de düşürmektedir. Bu durum, sağlık hizmeti sunum sistemleri için büyük mali kayıplara yol açabilmektedir. Ayrıca, sağlık hizmetlerindeki eşitsizlikleri de şiddetlendirmektedir (Salas vd., 2020). Bu etkiler minimize edilmeli ve gerekli önlemler alınmalıdır. İklim değişikliğinin nedeni küresel düzeyde olsa da sağlık üzerindeki etkileri yerel düzeyde görülmektedir. Coğrafya, maruz kalma ve sağlık üzerindeki etkilerine duyarlılık nedeniyle, bazı yerel nüfuslar diğerlerinden önemli ölçüde daha savunmasız olarak değerlendirilebilmektedir (Berry vd., 2018). Bu nedenle, yerel yönetimlerin halk sağlığı politikaları geliştirmelerindeki öneminin anlaşıldığı görülmektedir. Bu araştırmanın amacı, yerel yönetimlerin küresel iklim değişikliği ile ilgili halk sağlığı politikalarını geliştirmede ve uygulamada ne gibi roller üstlendiğinin ülke örnekleri incelenerek ortaya çıkarılmasıdır. Araştırmanın yöntemi literatür taramasına dayanmaktadır.

Yapılan incelemede, küresel ısınma ile ilgili sağlık politikalarında bazı ülkelerde (Amerika ve Yeni Zelanda, Danimarka, Finlandiya gibi Baltık Denizi ülkeleri) yerel yönetimlerinin rolünün giderek önem kazandığı görülmüştür (Oliveira, 2009; Baker vd.,2012; Lawrence vd., 2015; Tuhkanen vd., 2019; Fox vd., 2019). Özellikle Amerika Birleşik devletleri, Kanada gibi geniş bir coğrafyaya yayılan ülkelerde yerel yönetim değerlendirmeleri nüfusun farklı iklim koşullarından etkileneceği varsayıldığından daha etkili olacaktır. Böylece ulusal düzeyde göz ardı edilebilecek olan spesifik sağlık riskleri belirlenebilir, ele alınabilir (örneğin, bir ülkenin yalnızca belirli bir bölgesini etkilemesi muhtemel istilacı vektör kaynaklı bir hastalık) ve yerel olarak uygun müdahale seçenekleri geliştirme fırsatı yakalanabilir (Berry vd., 2018:8). Buna ek olarak, ulusal düzeyde harekete geçmek daha yavaş olduğundan yerel yönetimlerin iklim değişikliği politikalarının başlatıcıları oldukları görülmektedir (Woodward ve Samet, 2018). Fakat yine de hükümet, sivil toplum ve kendi içlerinde entegre olma düzeyleri de iklimle ilgili politikaların uygulanmasının başarısında etkilidir (de Oliveira, 2009).

İklim değişikliği ile ilgili riskleri anlamak ve ele almak için ortaklıklar kurmak ve bilgi edinmek için önemli bir araç ve süreç olarak *sağlık kırılganlığı ve uyum değerlendirmeleri* (vulnerability and adaptation assessments-V&As) geliştirilmiştir (Campbell-Lendrum vd., 2015). Toplamda 92 ülkenin ulusal düzeyde kırılganlık ve uyum değerlendirmelerini tamamladıkları, az sayıda ülkenin (örneğin, Gana, Bangladeş ve Nepal) ise ayrıca yerel bazda değerlendirmeler gerçekleştirildiği görülmektedir (Berry vd., 2018:7). Amerika Birleşik Devletleri’nde çok sayıda yerel yönetim tarafından, iklim ve sağlık uyum faaliyetlerini geliştirmek için İklim ve Sağlık Programı (Climate and Health Program- CHP) kapsamında geliştirilen bir araç olan BRACE (Building Resilience Against Climate Effects) başarıyla kullanılmıştır (Sheehan vd., 2017). Buna rağmen, uygulamalar politika geliştirme alanında karmaşık (ortaklıkların harekete geçirilmesi, azaltma ve uyum faaliyetleri) ve güvence konusunda nispeten zayıf (iletişim, işgücü geliştirme ve değerlendirme) bulunmuştur. Uygulamaların giderek önem kazanan yönetim, uygulama ve uyum olarak adlandırılan üç kavramla aynı doğrultuda olmadığı görülmüş ve bu kavramların modele eklenmesi önerilmiştir (Fox vd., 2019).

Sonuç olarak, iklim değişikliği konusunda atılacak adımlarda yerel yönetimlerin rolünün yıllar içerisinde değiştiği görülmektedir ve zamanla da dönüşüm geçireceği tahmin edilmektedir. Başarılı uygulamaların incelenmesinin ülkelerin kendilerine en uygun stratejiyi belirlemelerinde yardımcı olacağı düşünülmektedir.

***Anahtar Kelimeler:*** *Küresel iklim değişimi, Yerel yönetimler, Sağlık politikaları*

**GLOBAL CLIMATE CHANGE AND HEALTH POLICIES: EXAMINING THE ROLE OF LOCAL GOVERNMENTS**

The physical environment is one of the determinants of health when viewed with a holistic approach (Blum, 1974). Climate change can be considered as the change of physical environmental conditions and has significant effects on health. Global warming restricts access to health services and at the same time, the quality of the service provided decreases. This can lead to significant financial losses for healthcare delivery systems. It also exacerbates inequalities in health services (Salas et al., 2020). Although the cause of climate change is at the global level, its effects on health are seen at the local level. Due to geography, exposure and sensitivity to health effects, some local populations may be considered significantly more vulnerable than others (Berry et al., 2018). Necessary precautions should be taken for the problems caused by these effects and the process should be managed effectively. Therefore, it is seen that the importance of local governments in developing public health policies is understood. This research aims to reveal the role of local governments in developing and implementing public health policies related to global climate change by examining country examples. The method of this research is based on the literature review.

In the examination, it has been seen that the role of local governments in health policies related to global warming has become increasingly important in some countries (United States, New Zealand and Baltic Sea countries such as Denmark, Finland) (Oliveira, 2009; Baker et al.,2012; Tuhkanen et al., 2019; Fox et al., 2019). Especially in countries spread over a wide geography (such as the United States of America, and Canada), local government assessments will be more effective as it is assumed that the population will be affected by different climatic conditions. Thus, specific health risks that may be overlooked at the national level can be identified, addressed (for example, an invasive vector-borne disease likely to affect only a particular region of a country) and an opportunity to develop appropriate response options locally (Berry et al., 2018:8). In addition, local governments seem to be the initiators of climate change policies, as it is slower to take action at the national level (Woodward and Samet, 2018). However, levels of integration with government, civil society and themselves are also influential in the success of implementing climate-related policies (de Oliveira, 2009).

Health vulnerability and adaptation assessments (V&As) have been developed as an important tool and process for establishing partnerships and gaining knowledge to understand and address risks related to climate change (Campbell-Lendrum et al., 2015). It is seen that 92 countries in total completed vulnerability and cohesion assessments at the national level, while a few countries also carried out assessments on a local basis (Berry et al., 2018:7). BRACE (Building Resilience Against Climate Effects), a tool developed under the Climate and Health Program (CHP), has been successfully used by many local governments in the United States to improve climate and health adaptation activities (Sheehan et al., 2017). However, practices were found to be complex in policy development (activation of partnerships, mitigation and adaptation activities) and relatively weak in assurance (communication, workforce development and evaluation). It has been observed that the practices are not compatible with the three concepts (management, implementation and compliance) that are gaining in importance, and it is suggested that these concepts be added to the model (Fox et al., 2019).

As a result, it is seen that the role of local governments in the steps to be taken on climate change has changed over the years and it is estimated that it will continue to transform over time.

***Keywords:*** *Global climate change, Local governments, Health policies.*

**KAYNAKÇA/ REFERENCES**

Baker, I., Peterson, A., Brown, G., & McAlpine, C. (2012). Local government response to the impacts of climate change: An evaluation of local climate adaptation plans. *Landscape and urban planning*, *107*(2), 127-136.

Berry P, Enright PM, Shumake-Guillemot J, Villalobos Prats E, Campbell-Lendrum D. Assessing Health Vulnerabilities and Adaptation to Climate Change: A Review of International Progress. International Journal of Environmental Research and Public Health. 2018; 15(12):2626. https://doi.org/10.3390/ijerph15122626

Blum, H. L. (1974). Planning for Health: Development and Application of Social Change Theory. Human Sciences,

Campbell-Lendrum, D., Guillemot, J., Kristie L. Ebi, K.L. (2015). Climate change and health vulnerability assessments. Luber, G.; Lemery, J. (Eds.) In Global Climate Change and Human Health: From Science to Practice; Jossey-Bass: San Francisco, CA, USA,

de Oliveira, J. A. P. (2009). The implementation of climate change related policies at the subnational level: An analysis of three countries. *Habitat international*, 33(3), 253-259.

Fox, M., Zuidema, C., Bauman, B., Burke, T., & Sheehan, M. (2019). Integrating public health into climate change policy and planning: state of practice update. *International journal of environmental research and public health*, *16*(18), 3232.

Lawrence, J., Sullivan, F., Lash, A., Ide, G., Cameron, C. & McGlinchey, L. (2015) Adapting to changing climate risk by local government in New Zealand: institutional practice barriers and enablers, *Local Environment,* 20:3, 298-320, DOI: 10.1080/13549839.2013.839643

Salas, R. N., Friend, T. H., Bernstein, A., & Jha, A. K. (2020). Adding A Climate Lens To Health Policy In The United States: Commentary explores how health care policy makers can integrate a climate lens as they develop health system interventions. *Health Affairs*, *39*(12), 2063-2070.

Sheehan, M.C.; Fox, M.A.; Kaye, C.H.; Resnick, B. (2017). Integrating health into local climate response: Lessons from the US CDC Climate-Ready States and Cities Initiative. Environ. Health Perspect. 125, 094501.

Tuhkanen, H., Piirsalu, E., Lahtvee, V. (2019). The Role of Local Governments in Adapting To The Climate-Overview of Regulatory Requirements And Support Mechanisms in The Baltic Sea Region, https://www.cascade-bsr.eu/sites/cascade-bsr/files/outputs/the\_role\_of\_local\_governments\_in\_adapting\_to\_the\_climate.pdf

Woodward, A.J.; Samet, J.M. (2018),Climate Change, Hurricanes, and Health. Am. J. Public Health 108, 33–35.