**KAMU İHALELERİNDE COVİD 19 TEDBİRLERİ: TÜRKİYE VE AVRUPA BİRLİĞİ DÜZENLEMELERİNİN İNCELENMESİ**

*Muhammed ÇELİK [[1]](#footnote-1)\* Mehmet YÜCE [[2]](#footnote-2)\*\**

**Özet**

Çin’in Wuhan şehrinde Aralık 2019’da ortaya çıkan ve tüm dünyaya hızla yayılan Covid 19 salgını sonrası sosyal hayata yönelik kısıtlamalar etkisini ekonomiler üzerinde göstermiş, reel sektör ve hizmet sektörü ile iç içe olması nedeniyle kamu alımlarını da salgından etkilemiştir. Salgının etkisini azaltmak üzere kamu alım ihalelerine yönelik Türkiye ve Dünya’da birtakım önlemler alınmıştır. Bu çalışmada AB’ye uyum süreci çerçevesinde AB mevzuatını referans alınarak oluşturulan kamu ihale mevzuatında salgına ilişkin alınan önlemler AB düzenlemeleri birlikte incelenecektir.

Türkiye’de ihalelerle ilgili önlemlere bakıldığında *Kamu İhale Kurumu ve 2020/5 sayılı Cumhurbaşkanlığı Genelgesi* ile 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında gerçekleştirilen ihale süreci ve sözleşme yükümlülüklerini esas alan düzenlemelerin yapıldığı görülmektedir. İhalelerin öncelikle e-ihale yöntemi kullanılarak yapılması, elektronik ortamda gerçekleştirilmeyen ihalelerde ise, EKAP üzerinden veya diğer kurum ve kuruluşların internet adresleri üzerinden temin/teyit edilebilen bilgi/belgelerin yönetmelik ekinde yer alan tablolardan faydalanılarak hazırlanması, elektronik olarak yapılamayan işlerde ise posta yoluyla ihale işlemlerinin devam ettirilebilmesi, yüz yüze yürütülmesi gereken işlerin elektronik ortamda veya farklı odalarda yürütülebilmesi kabul edilmiştir. Ayrıca mücbir sebebe bağlı olarak davet sürecinin uzatılabileceği, acil olmayan işler dışındaki ihalelerde zeyilnameyle son teklif verme sürecinin uzatılabileceği kabul edilirken, sözleşmelerde ise yükümlülüklerin mücbir sebeple yapılamaması halinde sözleşmenin uzatılması veya feshi kararlarının verilebileceği kabul edilmiştir. Avrupa Birliği ise salgın önlemi olarak *Acil Durumda Kamu Alımları Çerçevesini Kullanma Rehberi* yayımlayarak kamu ihalelerine yönelik politikalarını belirlemiştir. Politika kapsamında öncelikli olarak sağlık ihtiyaçlarına ve inşaat alımlarına yönelik alımların hızlandırılmasını amaçlayan tedbirler alınırken tıbbi malzemelerin alımları için ise Avrupa düzeyinde ortak alım kararı alınmıştır. Açık ve kısıtlı ihale usulünde süreci hızlandırmak için temin ve teslim sürelerinde kısıtlamaya gidilebileceği bu esnekliklerin yeterli olmaması halinde ise zaman sınırı, istekli aday sayısı veya diğer usul gereksinimleri kısıtı olmaksızın ilansız pazarlık usulünün kullanılmasına izin verilmiş ayrıca gerekli hallerde doğrudan temin usulünün de önü açılmıştır. Buna ek olarak, idarelerin alternatif çözümler uygulamalarına da esneklik getirilmiştir. Mücbir sebep durumlarının ortaya çıkması halinde sözleşmeler ve çerçeve anlaşmaların genel yapısını değiştirmemek koşuluyla düzenlemeler yapılabilecektir. Potansiyel isteklilerle telefonla, e-postayla veya şahsen iletişime geçilebilecek, piyasalarda daha etkili ve iyi bağlantıları olan acenteler tercih edilebilecektir.

Kamu ihalelerine yönelik alınan önlemler Türkiye’de daha çok salgının kısıtlamış olduğu sosyal imkânlara alternatif elektronik çözümler iken AB’nde başta tıbbi malzeme alımı ile ilgili düzenlemelerin ön plana çıktığı hali hazırdaki ihale usullerinin yumuşatılarak uygulanmasına izin verildiği ve olabildiğince hızlı tedarikin amaçlandığı görülmektedir. İhale sözleşmelerinin yerine getirilmesine ilişkin düzenlemeler ise benzerlik göstermektedir.

**Anahtar Kelimeler:** Covid 19, Kamu Yönetimi, Kamu alımları, İhale politikaları

**COVID 19 MEASURES IN PUBLIC PROCUREMENT: INVESTIGATION OF TURKEY AND THE EUROPEAN UNION REGULATIONS**

**Abstract**

After the Covid 19 epidemic, which emerged in Wuhan, China in December 2019 and spread rapidly all over the world, the restrictions on social life had an effect on the economies, and the current restrictions also affected the contracts of public procureement regarding the real sector and the service sector. Measures have been taken in Turkey and the world for tender in order to reduce the impact of the epidemic. As stated in the justification of the law with Turkey 2002 arrangement the public procurement legislation, in the framework of the EU harmonization process has been created with reference to the EU legislation. Therefore, in discussing the epidemic prevention work for public procurement will be examined along with Turkey and the EU regulations.

Referring to the measures relating to the procurement in Turkey, the Public Procurement Authority and No. 2020/5 Presidential Circular and contractual obligations and procurement process within the scope of the No. 4734 Law on Public Procurement is seen that the main editing area. It has been accepted that the tenders will be made primarily by using the e-auction method. In tenders that are not carried out electronically, the information / documents that can be obtained / confirmed via EKAP or the internet addresses of other institutions and organizations are prepared by using the tables in the annex of the regulation, in the works that cannot be done electronically, the tender procedures can be continued by mail, the works that need to be carried out face-to-face are or it has been accepted to be conducted in different rooms. In addition, it is accepted that the invitation process can be extended due to force majeure, and the final bidding process can be extended with an addendum in non-urgent tenders, whereas in contracts, if the obligations cannot be made due to force majeure, it is accepted that the contract can be extended or terminated. The European Union, on the other hand, has determined its policies for public procurement by publishing the Guidelines for Using the Public Procurement Framework in Case of Emergency as an epidemic measure. Within the scope of the policy, measures aimed primarily at accelerating the purchases for health needs and construction purchases were taken, while a joint purchase decision was taken at European level for the purchases of medical supplies. It has been stated that in the open and restricted tender procedure, restrictions may be imposed on the submission and delivery times to speed up the process. If these flexibilities are not sufficient, the use of without announcement bargaining procedure is allowed without any time limit, number of willing candidates or other procedural requirements. In addition, when necessary, direct procure procedure has been opened. Also, flexibility has been brought to the administration's implementation of alternative solutions. In case of force majeure situations, arrangements can be made provided that the general structure of contracts and framework agreements do not change. Potential bidders can be contacted by phone, e-mail or in person, and agencies that are more effective in the markets and have good connections will be preferred.

Measures taken for public procurements in Turkey, alternative electronic solutions to to the social opportunities restricted by the epidemic. In the EU, it is seen that the regulations related to the purchase of medical supplies are at the forefront, and the current procurement procedures are allowed to be softened and the procurance is aimed as fast as possible. Regulations regarding the fulfillment of procurement contracts are similar.

**Keywords:** Covid 19, Public Administration, Public Procurement, Procurement Policies

1. \* Arş. Gör., Bursa Uludağ Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Maliye Bölümü, Bursa/Türkiye, muhammedcelik@uludag.edu.tr. [↑](#footnote-ref-1)
2. \*\* Prof. Dr., Bursa Uludağ Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Maliye Bölümü, Bursa/Türkiye, myuce@uludag.edu.tr. [↑](#footnote-ref-2)