

RISKS IN PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIPS IN HEALTH CARE SYSTEM: CASE OF KYRGYZSTAN

Damira Japarova[1]

Damira Baigonushova[2]

Although Kyrgyzstan has adopted the Law on Public-Private Partnership (hereinafter-PPP) in 2012, PPP in the healthcare sector has not become widespread, since there are great risks from a private investor.

Risks in PPP projects should be considered as potential events that may occur during the implementation of PPP and may result in financial losses. This additional cost for the PPP project participants leads to a shortfall in income compared to the forecasted.

It is customary to distinguish the following risks: financial, legal, political, environmental, social, constructional, technical, commercial and operational risks.

The risk management process consists of the several stages: identification and description of the risks inherent in a particular PPP project at the preparatory stage of the project, qualitative or quantitative assessment of PPP risks, distribution of risks between the parties to the PPP agreement on the basis that the risk is assigned to the party that better able to manage this risk.

It is also important that the risk should be assumed by the party that is interested in actively managing it, has or will have the necessary resources to manage risk - prevent risks and actions to minimize them, monitor risks during the entire period of the PPP project.

So, the aim of this research is assess types of risks of the PPP projects, determining what risks predominate in the healthcare system of Kyrgyzstan and to propose ways of solution for the further development of the system.

Key words: public-private partnership, risks in PPP projects in healthcare, risk assessment, risk management.

SAĞLIK SİSTEMİ KAMU-ÖZEL ORTAKLIKLARINDAKİ RİSKLER: KIRGIZİSTAN ÖRNEĞİ

Kırgızistan 2012 yılında Kamu-Özel Ortaklığı Yasasını (bundan sonra KÖİ olarak anılacaktır) kabul etmiş olsa da, özel bir yatırımcıdan kaynaklanan büyük riskler olduğu için sağlık sektöründeki KÖO yaygınlaşmamıştır.

KÖİ projelerindeki riskler, KÖİ'nin uygulanması sırasında meydana gelebilecek ve mali kayıplarla sonuçlanabilecek potansiyel olaylar olarak düşünülmelidir. PPP projesi katılımcıları için bu ek maliyet olup, gelirden tahmin edilen gelirle kıyasla bir eksikliğe yol açar.

Geleneksel olarak şu risk türleri bilinmektedir: finansal, yasal, politik, çevresel, sosyal, yapısal, teknik, ticari ve operasyonel riskler.

Risk yönetimi süreci birkaç aşamadan oluşur: projenin hazırlık aşamasında belirli bir KÖİ projesinin doğasında bulunan risklerin sınıflandırılması ve tanımlanması, KÖİ risklerinin niteliksel veya niceliksel özelliklerinin değerlendirilmesi, risklerin KÖİ sözleşmesi tarafları arasında dağıtımı. Burda riskin daha iyi yönetebilecek tarafa tahsis edilmesi önemlidir.

Riskin, onu aktif olarak yönetmekle ilgilenen, riski yönetmek için gerekli kaynaklara sahip olan veya olacak olan tarafın üstlenilmesi önemlidir. Çünkü riskleri önlemek ve onları en aza indirmek için eylemler yapmak, KÖİ projesinin tüm dönemi boyunca riskleri izlemek gerekecek.

Bu araştırmanın amacı, KÖİ projelerinin risk türlerini değerlendirmek, Kırgızistan'ın sağlık sisteminde hangi risklerin baskın olduğunu belirlemek ve sistemin daha da geliştirilmesi için çözüm yolları önermektir.

Anahtar kelimeler: kamu-özel ortaklığı, sağlık hizmetlerinde KÖİ projelerinde riskler, risk değerlendirmesi, risk yönetimi.

[1] Prof.Dr.Damira Japárova – Kyrgyz-Turkish Manas University, department of economics, e-mail: damira.japárova@manas.edu.kg. ORCID ID: 0000-0002-5935-5055

[2] Assist.Prof., PhD. Damira Baigonushova - Kyrgyz-Turkish Manas University, department of economics, e-mail: damira.baigonushova@manas.edu.kg. ORCID ID:0000-0002-9740-0021