**TÜRKİYE’DE İKLİM DEĞİSİKLİĞİNE YÖNELİK PLANLAMA PRATİKLERİ: FARKLI BOYUTLARI İLE YEREL İKLİM EYLEM PLANLARININ (YİEP) ANALİZİ**

**Prof. Dr. Ayşe ÖZCAN BUCKLEY**

**Giresun Üniversitesi İİBF Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi, Giresun/TÜRKİYE**

**ORCID: 0000-0002-1030-6631**

[**ayse.ozcan@giresun.edu.tr**](mailto:ayse.ozcan@giresun.edu.tr)**,** [**ayoz\_61@hotmail.com**](mailto:ayoz_61@hotmail.com)

**BİLDİRİ ÖZETİ**

21. Yüzyılın ekolojik gündemi kentsel ölçekte özellikle iklim değişikliği kapsamında yeni ve sürdürülebilir bir planlama temelinde şekillenmektedir. İklim duyarlı kentsel planlama, kentlerdeki karbon ve diğer sera gazlarının (GHG) ölçülmesine ve izlenmesine dikkat çekmekte ve ayrıca yerel iklim politikaları ve programlarının geliştirilmesinde önemli bir rol oynamaktadır. Bu nedenle iklim değişikliğinin özellikle kentsel yerleşim dokusunun belirleyicisi olması için, konunun geleceğin yapı tasarımlarını da etkileyecek bir “Planlama Mevzuatı”na dahil edilmesi ve iklim kentleşmeciliğine dayalı kent planlaması yaklaşımlarının uygulanmasını sağlayan bir yasal altyapının oluşturulması büyük önem taşımaktadır. Bu çerçevede, “Yerel İklim Eylem Planı (YİEP)” yerel yönetimlerin iklim duyarlı bir kentsel yapı oluşturmak için kullandığı yeni etkili araçlardan birisidir. YİEP’ler, bir kentin sera gazı emisyonlarını azaltmak için benimseyeceği özel faaliyetleri gösteren kapsamlı yol haritaları olarak da tanımlanabilir.

İklim Değişikliği Ulusal Eylem Planı (İDEP) (2011), Türkiye’nin iklim değişikliğine yönelik ulusal politikasını belirleyen en temel politik belgedir. IDEP’de, yerel düzeyde iklim değişikliği ile mücadele politikalarına da yer verilmektedir. Türkiye’de yerel iklim planlamasına dair ilk adımlar ise 2009 yılında REC-Türkiye tarafından koordine edilen “ICLEI-İklim Dostu Kentler Kampanyası” ile atılmıştır. Kampanyaya toplam 14 belediye katılmıştır. Kampanyayı imzalayan belediyeler iklim değişikliği ile ilgili faaliyetleri kent hizmetlerine yansıtmak için niyet beyanında bulunmuş ve bu kapsamda bazı projeler gerçekleştirmiştir (Talu, 2019: 64).

Bu Çalışma, iklim duyarlı kentsel planlama pratiklerini yerel iklim eylem planları üzerinden incelemeyi amaçlayan betimsel (descriptive) bir çalışmadır. Çalışmada öncelikle iklim duyarlı kentleşmeye (climate urbanism) ve yerel iklim eylem planlamasına yönelik bir kavramsal içerik sunulmakta ve daha sonra ise Türkiye’nin yerel iklim eylem planlama deneyimi YİEP’lerin ‘metin analizi’nden elde edilen sonuçlara göre değerlendirilmektedir. Bu analizin kapsamını özellikle kıyı bölgelerinde yer alan büyükşehir belediyeleri iklim eylem planları oluşturmaktadır. Metin analizi, iklim planlaması kapsamında seçilen kavramlara ve politikalara dayanmaktadır. Bu bağlamda, ilgili YİEP’lerin kavram haritası şu iki ana konu çerçevesinde oluşturulmaktadır: (1) Karbon yönetimi, (2) Kentsel altyapı. Bu iki konuya yönelik kavramların ve politika tanımlarının ilgili Planlarda kullanım sıklığı ve yoğunluk düzeyi YİEP’lerin “iklim değisikliği planlama algısını” kuramsal olarak ölçmek için yol gösterici olacaktır. Bu çerçevede çalışmanın verilerini “Türkiye’de iklim yönetimini ve kirlilik kontrolünü belirleyen” mevzuat ve uygulamalar ile seçilmiş belediyelerin İklim Eylem Planları oluşturmaktadır. Özellikle Karadeniz, Marmara ve Ege Bölgesi illerinin YİEP’leri örnek bir uygulama olarak ‘metin analizi yöntemi’ ile incelenmektedir. Böylece bu analiz ile Türkiye’de yerel yönetimlerin iklim değişikliğine yönelik planlama araçlarını kullanma biçimi de değerlendirilmektedir.

**Anahtar Kelimeler**: Kentsel İklim Planlaması, İklim Değişikliği, Yerel İklim Planlaması, Yerel İklim Eylem Planları, Türkiye.

**PLANNING PRACTICES FOR CLIMATE SENSITIVE URBAN PLANNING IN TURKEY: AN ANALYSIS OF LOCAL CLIMATE ACTION PLANS (CAPs)**

**ABSTRACT**

The ecological agenda of the 21st century is especially shaped by a new and sustainable planning within the context of climate change. Climate sensitive urban planning highlights the measurement and monitoring of carbon and other greenhouse gases (GHG) emissions in cities and also plays an important role in the development of local climate policies and programs. This planning approach is also used to describe the role of cities in achieving sustainability-related goals, such as the conservation of natural resources. In this context, the “Local Climate Action Plan (LCAP)” is one of the new effective tools used by local governments to create a climate-sensitive urban planning structure. CAPs can also be defined as comprehensive road map showing the specific activities thata city will adopt to reduce greenhouse gas emissions.

National Climate Change Action Plan (NCCAP) (2011) is the most basic political document setting out the national Turkey's climate change policy. IDEP also includes policies to combat climate change at the local level. The first steps on the local climate planning in Turkey are coordinated by REC-Turkey in 2009 "ICLEI Climate-Friendly Cities Campaign" was started. A total of 14 municipalities participated in the campaign. The municipalities that signed the campaign made a declaration of intent to reflect the activities related to climate change to the city services and carried out some projects in this regard (Talu, 2019: 64).

This study is a descriptive study that aims to examine climate sensitive urban planning practices by reviewing local climate action plans. The study first presents a conceptual framework for climate-sensitive urbanism (climate urbanism) and local climate action planning,and then Turkey's local climate action planning experience is evaluated by reviewing YIEPs (CAPs) which recently have been adopted. The scope of this analysis is focusing on the CAPs of metropolitan municipalities.Text mining analysis is based on the concepts and policies selected regarding climate urbanism. In this framework, the concepts map of the selected CAPs will be created by the following two main topics: (1) Carbon management, (2) Urban infrastructure. The frequency and intensity level of use of concepts and policy definitions related to these two topics will be a theoretical guide to measuring the “perception of climate change action planning” of the selected CAPs and cities. Thus,this analysis will also evaluate the way local governments use planning tools for climate change.

**Key Words**: Urban Climate Planning, Climate Change, Local Climate Action Planning, Local Climate Action Plans (CAPs), Turkey.