**COVİD**-**19 SALGIN SÜRECİ SERBEST BÖLGELERE YÖNELİK ÖNLEMLER: VERGİ VE İSTİHDAM BAKIMINDAN BİR DEĞERLENDİRME**

**Demet Toktaş[[1]](#footnote-1) Müge Seda Ateş[[2]](#footnote-2)**

**ÖZET**

Covid-19 salgın sürecinin getirmiş olduğu belirsizlik durumu piyasalarda devlet desteğini kaçınılmaz kılmış, tüm dünyada sürecin neden olduğu olumsuz ekonomik ve mali etkilerin azaltılmasına yönelik birtakım önlemler alınmıştır. Söz konusu önlemler ihracatın artırılması, gelir yaratma ve ilave istihdam sağlama amacı taşıyan serbest bölgeler için de kaçınılmaz olmuştur. Bu bağlamda salgının etkilerinin sınırlandırılabilmesi ve istihdamda sürekliliğin sağlanması amacıyla açıklanan bir dizi ekonomik ve mali önlemler paketi içerisinde serbest bölgelere yönelik düzenlemelere de yer verilmiştir. Lojistik merkezler olarak öneme sahip olan serbest bölgelere yönelik salgın sürecinde alınan önlemlerden biri 09.06.2020 tarihili ve 31150 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan “İhtisas Serbest Bölgelerinde Sağlanacak Destekler Hakkında Karar” ile Haziran 2020’de çıkarılmıştır. Söz konusu karar ile “ihtisas” üretiminin gerçekleştiği serbest bölgelerde uluslararası rekabet gücünün geliştirilmesi ve ihracat ve hizmet gelirlerinin arttırılması hedeflenerek işçi ücreti, kira ve kredi kapsamında destekler sunulmasına karar verilmiştir. Bir diğer düzenleme ise 06.02.2021 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanan 3516 sayılı Cumhurbaşkanı Kararı ile olmuştur. Bu düzenleme ile Serbest Bölgeler Kanunu’nun geçici 3/2-b maddesinde Gelir Vergisi istisna uygulaması kapsamında FOB bedelinin en az %85’i olarak belirlenmiş olan ihracat oranının, 2020 yılı için %80 olarak uygulanması kararlaştırılarak “Ücret Stopajı Teşviki” sağlanmıştır. Bu önlem ücret tabanlı teşvik bağlamında değerlendirilmekte ve serbest bölgeler için söz konusu olağanüstü süreçte önemli bir gelişme olarak görülmektedir. Serbest bölgelere yönelik yapılan ve istihdamı doğrudan etkileyen vergisel nitelikli önlemlerle diğer bir takım önlemlerin yer aldığı bir diğer düzenleme ise Hazine ve Maliye Bakanlığı tarafından hazırlanan “Covid-19 Ekonomik İstikrar Kalkanı Paketi” ile gerçekleştirilmiştir. Bu çalışma ile yatırım hacmini, ihracatı, üretim olanaklarını, istihdamı arttırmak ve sektörel ve bölgesel anlamda geri kalmış alanların kalkınması amacına hizmet etmek amacıyla özel bir statü ve kanun ile kurulan vergisel anlamda birçok avantaj tanınan serbest bölgelerde salgın sürecinde yukarıda sıralanan düzenlemelerin ve alınan diğer önlemlerin istihdam boyutunda ne denli bir etki yarattığı/yaratacağına dair genel bir değerlendirme yapılması amaçlanmaktadır. Bu bağlamda çalışmada öncelikle Covid-19 salgın sürecinin ekonomik ve mali etkileri tespit edilip, alınan önlemler ve etkileri değerlendirilmeye çalışılacaktır.

**Anahtar Kelimeler:** Covid-19, Serbest Bölgeler, Vergisel Önlemler, İstihdam.

1. Araştırma Görevlisi, İnönü Üniversitesi-Çalışma Ekonomisi ve Endüstri İlişkileri Bölümü, ORCID ID: 0000-0003-3476-4087, [demet.toktas@inonu.edu.tr](mailto:demet.toktas@inonu.edu.tr). [↑](#footnote-ref-1)
2. Araştırma Görevlisi, İnönü Üniversitesi- Maliye Bölümü, ORCID ID: 0000-0001-7825-0796, seda.ates@inonu.edu.tr [↑](#footnote-ref-2)