**DOĞALGAZ DAĞITIM ŞİRKETLERİNE BELEDİYELERİN ORTAK YAPILMASININ SONUÇLARI**

 **Ahmet Baybars GÖĞEZ**

*İktisatçı, Araştırmacı Yazar*

**1. GİRİŞ**

Sayıştay raporlarında 4646 sayılı Doğalgaz Piyasası Kanunu m. 4.4.g göre *“Kuruldan dağıtım lisansı alan şehir içi dağıtım şirketi, yetki aldığı şehirde bulunan belediye veya belediye şirketini sermaye koyma şartı aramaksızın, %10 nispetinde dağıtım şirketine ortak olmaya davet etmek zorundadır. Bu sermaye oranı, bedeli ödenmek kaydıyla en fazla %10 oranında artırılabilir…*

*Kurum, belediye veya belediye şirketinin hisse almaması veya en az bir yönetim kurulu üyeliğine hak kazanılmayacak oranda hisse alması halinde, 6762 sayılı Türk Ticaret Kanunu (TTK) m. 275 göre belediyeye şirket yönetim ve denetim kurullarında temsil hakkı verecek düzenlemelerin yapılmasını, şehir içi dağıtım şirketinden isteyebilir.”*

Belediyelerin lisans alındıktan sonra bir ay içinde davet edilerek verilmesi gereken %10 bedelsiz hisse payları ile Yönetim Kurulu Üyeliği (**YKÜ**)’nin, o ilde doğalgaz arzı yapan Doğalgaz Dağıtım Şirketleri (**DDŞ**) tarafından verilmediğini ve bazı muhasebe kayıt hataları yapıldığını gördüm. Sorunun detaylı incelenmesi gerektiğine karar verdim ve araştırma sonuçlarını “*Doğalgaz Dağıtım Şirketleri ve Belediye Payları- Türkiye’nin Doğalgazla İmtihanı* “ başlıklı kitabımda yayımladım.[[1]](#footnote-1)

Bu çalışmada kitabımdan da alıntılar yaparak, (*Enerji Piyasası Denetleme Kurumu (****EPDK****) ifadesiyle*), *“belediyelerin verdikleri hizmetler ve işbirliği nedeniyle ortaklık verilen belediyelerin”*, Elektrik ve Telekom şirketlerine ortak edilmesi düşünülmezken, neden doğalgaz dağıtım şirketleri için bedelsiz ortaklık düşünüldüğünü ve sonuçlarını incelemeye çalışacağım.

Kanunla verilen hakkı **DDŞ** mi vermedi? Yoksa davet edildi de belediyeler mi almadı? Davet edilirken Tebligat Kanunu esaslarına uyuldu mu? Ticaret Sicil Gazetesi’nde ilan etmek tebligat yerine geçer mi? Hala kaç belediye ortak olmadı? Ortak olanlar kâr paylarını aldı mı? Almayıp genel kurul kararıyla dağıtılmayan temettüler ne oldu gibi sorular var. Detayları ve işin aslını öğrenmek üzere başladığım araştırmalarım, beni 81 il ve ilçelerindeki 72 **DDŞ**’yi incelemeye kadar götürdü.

Yenilenebilir enerji kaynaklarına sahiplik yönünden, birçok Avrupa ülkesine göre avantajı olan Türkiye’nin **Enerji Politikası**; *“Doğalgaz ağırlıklı ısınmak, doğalgaz, kömür ve akaryakıt esaslı termik ve HES santrallerinden elektrik elde etmek, dağıtım- depolama- boru hatları gibi büyük yatırımlara girişmek”* tir. Özellikle kırsal bölgelerde yerinde üretim yerine, yüksek gerilim hatlarıyla elektrik taşımak doğru bir tercih miydi? Tükenebilir fosil yakıt doğalgaz yerine, sürdürülebilir- yenilenebilir kaynaklar ağırlıklı **Enerji Politikası** neden tercih edilmedi? Tüm bu soruların cevapları kitabımda ayrıntılı tablolar halinde yer almakla birlikte burada aşağıda sunulan tablolarda şirket bazlı olarak ele aldığım incelemeye yer vereceğim.

**TABLO-1 En Fazla Doğalgaz Rezervine Sahip On Ülke** **2020 (Trilyon m3)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Rusya | 37,4 | İran | 32,1 | Katar | 24,7 | Türkmenistan | 13,6 | ABD | 12,6 |
| Çin | 8,4 | Venezuela | 6,3 | S. Arabistan | 6,0 | BAE | 5,9 | Nijerya | 5,5 |

**TABLO-2 Küresel Doğalgaz Rezervlerinin Ömrü (yıl)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Orta Doğu  | 110 | Avrupa | 15 | Asya Pasifik | 25 | Kuzey Amerika | 14 |
| Afrika | 56 | Orta Amerika | 8 | Avrasya | 71 |  | (\*) |

**TABLO-3 Depolama Yatırımları ve Transit Doğalgaz Ana Boru Hatları Hariç 2020 EPDK Raporuna Göre**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Servis- kutusu sayısı |  4.007.545 | Adet | Servis hattı |  40.748.051 | Metre |
| Çelik boru hattı | 14.924.178 | Metre | Polietilen boru hattı | 101.495.764 | Metre |

***\*Bu yatırımın yarısı veya 1/3’nü yenilenebilir enerji için harcasak daha iyi olmaz mıydı?***

Üst kurul **EPDK**, piyasa düzenleyicisi ve denetleyicisi olarak kamu ve vatandaşlar lehine yeterli düzenlemeler yapabildi mi? Dağıtım ihaleleri Rekabet Kurulu ve **EPDK** gözetiminde mi, yoksa siyasi tercihlere göre mi sonuçlandırıldı? Stratejik boyutuyla ve tekelleşmenin engellenmesi adına yeterli değerlendirme yapıldı mı?

**2. TÜRKİYE’NİN DOĞALGAZLA İMTİHANI NE ZAMAN BAŞLADI?**

Doğalgazlı yıllarının başladığı 2000’lerin başında sadece doğalgaz için değil, yenilenebilir enerji ile enerji verimliliği başlıklarında peş, peşe kanun ve yönetmelikler çıkarıldı;

- Mayıs 2005- 5346 sayılı Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Elektrik Üretiminde Kullanılması Kanunu,

- Nisan 2007- 5627 sayılı Enerji Verimliliği Kanunu (Yönetmelik Ekim 2011’de yayımlandı.),

- Haziran 2007- 5686 sayılı Jeotermal Kaynaklar ve Doğal Mineralli Sular Kanunu,

**\*Aynı yıllarda ise doğalgaz lisansları öne çıktığı görülmektedir. (*Lobi etkisi olduğu söyleniyor*.)**

5346 sayılı Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Elektrik Enerjisi Üretimi Amaçlı Kullanımı Kanunu m. 7; *“Yeterli jeotermal kaynakların bulunduğu bölgedeki Valilik ve Belediye sınırları içinde kalan yerleşim yerlerinin ısı enerjisi ihtiyaçlarını, öncelikle jeotermal ve güneş termal kaynaklardan sağlaması esastır”* ifade edilen hükmün görmezden gelindiği değerlendirilmektedir.

Jeotermal kaynaklarda Avrupa birincisiyiz. Kuzey Ege’den Hatay’a kadar Yeşil Kuşağa sahip olup, Konya- Karaman yenilenebilir enerjide Teknoloji Bölgesi ilan edildi. Kullanmadığımız 11-15 GW Off- Shore potansiyelimiz, Dünyada benzersiz boğazlardaki ters akıntı, Karadeniz altında yaşam dahi olmayan Gaz- hidrat alanları neden değerlendirilemiyor?[[2]](#footnote-2)

Bu düşüncelerle Dünyada ve Türkiye’de enerji politiği ve arz güvenliği dahil kapsamlı bir çalışma olan kitabımdan alıntılar yaparak sadece yönetimde yaşanan sıkıntılar üzerinde ilerleyeceğiz. Ancak piyasa hakkında bazı bilgileri **EPDK** 2020 Sektör Raporu’ndan alıntı yaparak paylaşmak isterim.[[3]](#footnote-3)

**3. 2020 YILI SONU LİSANS TÜRÜNE GÖRE DOĞAL GAZ PİYASASI LİSANS SAYILARI**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Lisans Türü** | **Lisans sayısı** | **Faaliyeti Olan Lisansların Sayısı** |
|  İthalat Lisansı (Uzun Dönemli) | 18 | 13\* |
|  İthalat (Spot)  | 52 | 12\* |
|  İletim Lisansı (Boru Hattı) | 1 | 1 |
|  İletim Lisansı (LNG) | 14 | 9 |
|  Depolama Lisansı (LNG) | 4 | 4 |
|  Depolama Lisansı (Yer altı) | 4 | 2 |
|  Toptan Satış Lisansı | 42 | 18 |
|  Toptan Satış Lisansı (Üretim) | 9 | 9 |
|  Toptan Satış (Oto LNG) Lisansı  | 1 | 1 |
|  CNG Lisansı (İletim-Dağıtım) | 43 | 24 |
|  CNG Lisansı (Satış) | 39 | 32 |
|  CNG Lisansı (Oto CNG)  | 14 | 11 |
|  İhracat Lisansı | 22 | 2 |
|  Dağıtım Lisansı | 72 | 72 |
| **Toplam** | **335** | **210** |

***\*İthalat faaliyetinde bulunmayarak, lisansları kapsamında yurt içinde toptan satış faaliyetinde bulunanlar dahil edilmiştir.***

**4. İTHALAT- İHRACAT VE STOKLAMA KAPASİTESİ MİKTARLARI**

**TABLO-4- Kaynak Ülkelere Göre Doğalgaz İthalat Miktarları (milyon Sm3)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Rusya** | **Azerbaycan** | **İran** | **Cezayir** | **Nijerya** | **Diğer\***  | **Toplam** |
| **2020** | 16.178 | 11.548 | 5.321 | 5.573 | 1.881 | 7.624 | **48.126** |

***\*Diğer Ülkelerden yapılan doğal gaz ithalatını içermektedir.***

**TABLO- 5- İhracat Miktarı (Milyon Sm3)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **İhracat yapan şirket** | **Doğal gazın ihraç edildiği ülke** | **Miktar** |
| BOTAŞ | Yunanistan | **577,49** |
| AYGAZ DOĞAL GAZ TOPTAN SATIŞ ANONİM ŞİRKETİ | Bulgaristan | **0,03** |
| **TOPLAM İHRACAT** |  | **577,52** |

**TABLO- 6- Yıl Sonu Stok Miktarları (Milyon Sm3)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **2019** | **2020** |
| **Depolama Miktarı** | **Miktar** | **Pay(%)** | **Miktar** | **Pay(%)** |
| Yeraltı Depolama | 2.756,73 | 89,06 | 2.448,05 | 85,84 |
| LNG Terminali | 338,71 | 10,94 | 403,95 | 14,16 |
| **Genel Toplam** | **3.095,44** | **100,00** | **2.852,00** | **100,00** |

**\**Bu konuda kapasite yükseltme yatırımları Silivri ve Tuz gölünde devam ediyor.***

**TABLO- 7- Sektörlere Göre Doğalgaz Tüketim Miktarları (Milyon Sm3)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Sektör** | **2019** | **2020** |
| **Dönüşüm/Çevrim Sektörü** | 11.258,00 | 13.645,29 |
| **Enerji Sektörü** | 1.986,82 | 1.641,41 |
| **Ulaşım Sektörü** | 411,06 | 257,89 |
| **Sanayi Sektörü** | 12.424,04 | 12.697,67 |
| **Hizmet Sektörü** | 4.606,06 | 4.288,43 |
| **Konut** | 14.396,42 | 15.613,23 |
| **Diğer Sektörler** | 203,10 | 117,43 |
| **Genel Toplam** | **45.285,50** | **48.261,35** |

**5. ŞEHİR İÇİ DOĞAL GAZ DAĞITIMI**

2020 sonu itibarıyla inşa edilen toplam çelik boru hattı uzunluğu bir önceki yıla göre %5,48 artarak yaklaşık 14.924 km’ye, ayrıca polietilen boru hatlarının uzunluğu (*Servis hattı uzunluğu hariç*) da bir önceki yıla göre %6,64 artarak yaklaşık 101.496 km’ye ulaşmıştır.

2020 sonu itibarıyla doğal gaz dağıtım lisansı sahibi şirketlerin doğal gaz hizmeti götürdüğü toplam abone sayısı bir önceki yıla göre %6,18 artarak 16.848.604, serbest tüketici sayısı ise %5,05 artarak 655.464 olmuştur.

2020 yılı doğal gaz dağıtım lisansı sahibi şirketlerin abone statüsündeki müşterilerinin doğal gaz tüketimi bir önceki yıla göre %8,49 artarak 15.134,77 milyon Sm3’e ulaşmış; serbest tüketici statüsündeki müşterilerin doğal gaz tüketimi ise bir önceki yıla oranla %3,24 azalarak 9.770,28 milyon Sm3 olarak gerçekleşmiştir.[[4]](#footnote-4)

**6. DOĞALGAZ PİYASASI NASIL İŞLİYOR?**

Özelleştirilen doğalgaz ve elektrik dağıtımı lisansına sahip şirketlerle alım- satım- depolama- taşıma- ithalat& ihracatını yapanlar 6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu (TTK)’na göre AŞ kurup, **EPDK**’dan lisans almak zorundadırlar. (*İstisnalar var*.)

2020 **EPDK** yıllık faaliyet raporu giriş bölümünde, **EPDK** Başkanının tarifini aynen alıntılıyorum;

*“Bilindiği üzere, Doğal Gaz Piyasası Kanunu ile yurt içi ve yurt dışı kaynaklardan temin edilen doğal gazın güvenli ve ekonomik olarak rekabet ortamı içerisinde kullanıcılara sunumuna ilişkin piyasa faaliyetlerinin şeffaf, eşitlikçi ve istikrarlı biçimde sürdürülmesi için gerekli düzenleme, yönlendirme, gözetim ve denetim faaliyetlerini yerine getirmek üzere Kurumumuz görevlendirilmiştir. (…..)*

*2020 yılı sonu itibarıyla, doğal gaz dağıtım sektöründe faaliyet gösteren 72 dağıtım şirketince 18 bini aşkın kişiye istihdam sağlanarak, 81 il merkezinin tamamı da dahil olmak üzere toplamda 554 ilçe ve 35 beldeye doğal gaz arzı sağlanmış, 16.846.604 aboneye, 655.464 serbest tüketiciye doğal gaz hizmeti ulaştırılmıştır.”*

Açıklamalardan **EPDK**’nın görevinin; *“..piyasa faaliyetlerini şeffaf, eşitlikçi ve istikrarlı biçimde sürdürmek için gerekli düzenleme, yönlendirme, gözetim ve denetim faaliyetlerini”* yerine getirmek olduğu anlaşılıyor. Bu bilgi hafızalarımızın bir köşesinde durmalı. Gerçekten kamu ve vatandaşlar lehine piyasa faaliyetlerinin “*şeffaf*” (*Ben buna hesap verilebilirlik ilkesini de eklemek istiyorum*.) şekilde gerekli düzenleme, gözetim ve denetim faaliyetleri yerine getiriliyor mu? İlerleyen zamanlarda hep birlikte göreceğiz. Yorum sizlerin.

**7. ALINAN VE DEVREDİLEN LİSANS SAYILARI**

Bazı şirketler/ gruplar aldıkları lisansları aynı yıl ve/ veya bir süre yöneterek, benzer tarihlerde tek, tek veya toplu olarak devretmiş. **(TABLO- 8)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ŞİRKET/GRUP/HOLDİNG** | **ALINAN** | **DEVREDİLEN** | **DEVRALINAN** | **TOPLAM** |
| **KAZANCI HOLDİNG** | **9** | **YOK** | **12** | **21** |
| **BÜYÜKTOPÇU GRUBU** | **10** | **10** | **YOK** | **YOK** |
| **PEKER AİLESİ** | **1** | **1** | **YOK** | **YOK** |
| **CİNDİOĞLU AİLESİ** | **1** | **1** | **YOK** | **YOK** |
| **TEMEL İNŞAAT AŞ** | **7** | **7** | **YOK** | **YOK** |
| **KARAATA-CİMİLLİ** | **1** | **1** | **YOK** | **YOK** |
| **STFA HOLDİNG** | **1** | **1** | **YOK** | **YOK** |
| **TEVFİK ÖZ** | **1** | **1** | **YOK** | **YOK** |
| **AHLATÇI HOLDİNG** | **2** | **YOK** | **10** | **12** |
| **AKMERCAN GRUBU** | **10** | **YOK** | **YOK** | **10** |
| **ARSAN GRUP** | **3** | **YOK** | **1** | **4** |
| **KALYON KOLİN** | **2** | **1** | **1** | **2** |
| **PALMET GRUP** | **2** | **YOK** | **1** | **3** |
| **İZMİT BELEDİYESİ** | **1** | **1** | **YOK** | **YOK** |
| **İNDET İNŞAAT** | **1** | **1** | **YOK** | **YOK** |
| **SOCAR ÇALIK** | **YOK** | **YOK** | **2** | **2** |
| **BOTAŞ** | **2** | **2** | **YOK** | **YOK** |
| **CENGİZ HOLDİNG** | **2** | **YOK** | **YOK** | **2** |
| **ZORLU HOLDİNG** | **2** | **YOK** | **YOK** | **2** |
| **TURGAY KALEMCİ GRUP** | **2** | **YOK** | **YOK** | **2** |
| **OSMAN ERDEMCİ** | **2** | **1** | **YOK** | **1** |
| **ÖZGE GRUP** | **YOK** | **YOK** | **1** | **1** |
| **ADAPAZARI BELEDİYESİ** | **1** | **1** | **YOK** | **YOK** |
| **ERDEM HOLDİNG** | **YOK** | **YOK** | **1** | **1** |
| **AKDOĞAN AİLESİ** | **1** | **YOK** | **YOK** | **1** |
| **ANKARA BB** | **1** | **1** | **YOK** | **YOK** |
| **TORUNLAR** | **YOK** | **YOK** | **1** | **1** |
| **CEVAT GÜVEN** | **1** | **YOK** | **YOK** | **1** |
| **DELİMOLLAOĞLU GÜNAY**  | **1** | **YOK** | **YOK** | **1** |
| **FERNAS GRUP NASIROĞLU AİLESİ** | **1** | **YOK** | **YOK** | **1** |
| **İSTANBUL BB** | **1** | **YOK** | **YOK** | **1** |
| **KOÇOĞLU AİLESİ** | **1** | **YOK** | **YOK** | **1** |
| **NUROL MESA** | **1** | **YOK** | **YOK** | **1** |
| **UŞAK GİRİŞİM ORTAKLIĞI** | **1** | **YOK** | **YOK** | **1** |
| **TOPLAM** | **72** | **30** | **30** | **72** |

***\* Görüldüğü gibi 12 grup/ şirket aldığı 27 lisansı, 1 ay ile 10- 15 yıl arası başka şirket ve gruplara devredip piyasadan çekilmiş.***

***\* 72 şirketten 21’i bir şirkete, 43 tanesi üç şirkete ait. REKABET KURULU nasıl onay vermiş? Mantıklı mı?* EPDK!**

**TABLO-9-TARİHLERE GÖRE EPDK TARAFINDAN VERİLEN LİSANS SAYILARI**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2003** | **2004** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2017** | **TOPLAM** |
| **7** | **17** | **7** | **15** | **10** | **3** | **2** | **2** | **1** | **4** | **4** | **72** |

***\* EPDK tarafından hangi yıllarda kaç dağıtım lisansı verildiğini gösteriyor.***

**8. HİSSE DEVİRLERİ ÜZERİNE BİR İNCELEME**

4646 sayılı Doğalgaz Piyasası Kanunu ve Doğalgaz Piyasası Lisans Yönetmeliğine göre; *“Şirket paylarının %10 ve daha fazlasını temsil eden payların, doğrudan veya dolaylı olarak bir gerçek veya tüzel kişi tarafından edinilmesi ile bir ortağa ait payların tüzel kişilik sermayesinin %10’nu aşması sonucunu veren pay edinimleri ve/ veya bir ortağa ait payların şirket sermayesinin %10’nun altına düşmesi sonucunu veren pay devirleri için her defasında* ***EPDK****’dan kurul onayı alınır.”*

Başkentgaz AŞ hisseleri 2013’de blok (%100) olarak Özelleştirme Yüksek Kurulu (**ÖYK**) tarafından Torunlar AŞ’ye satılmıştır. Öncesinde **ÖYK**’nın yaptığı ihalede, kurumun elindeki %80 hissesi üzerinden ihale gerçekleşmişse de sonuçlanacak diye beklenirken, her ne olduysa iptal edildiğini görüyoruz.

Torunlar AŞ’ye ihale edilmeden önce **TBMM**’de kabul edilen 04.07.2012 tarihli 6353 sayılı Kanun m. 23 ile 4646 sayılı Kanun’a geçici m. 3 eklenerek; *“Bu paragrafın yürürlüğe girdiği tarihten itibaren bir ay içerisinde Başkent Doğalgaz Dağıtım AŞ’nin sermayesinde bulunan %20 (yüzde yirmi) oranındaki hisse de* ***ÖYK*** *tarafından özelleştirme kapsam ve programına alınarak, daha önceden özelleştirme kapsam ve programına alınmış %80 (yüzde seksen) oranındaki hisse ile birlikte blok satış yöntemi uygulanmak suretiyle Özelleştirme İdaresi Başkanlığı (****ÖİB****) tarafından 4646 sayılı Kanun hükümleri çerçevesinde özelleştirilmiştir.”[[5]](#footnote-5)*

Başkent Doğalgaz Dağıtım AŞ ihalesi öncesi ise *“…4646 sayılı Kanunun m . 4.4.g. alt bendinin altıncı ve yedinci paragrafları uygulanmaz.”* hükmü eklenmiş. Yani 2001 tarihli 4646 sayılı kanun hükmü, bir geçici madde ile değiştirilerek **EPDK** devre dışı bırakılmıştır.

5 numaralı dipnotta açıklandığı üzere **EPDK**’nın 09.07.2021 tarihli ve 361724 sayılı başvuruma verdiği, Sayı: E- 47582637-120.07.01- cevaba göre, *“Ayrıca konu husus Ankara Büyükşehir Belediyesi tarafından yargı yoluna taşınmıştır.”* hatırlatılması yapıldığı görülmektedir.

**EPDK** ve Ankara Büyükşehir Belediyesi (**ABB**) dava sonucunu mutlaka takip ediyordur.! Ben de merak edip, öğrenmek için bazı girişimlerde bulundum ama bir şey öğrenemedim.

**EPDK**, Başkentgaz ihalesinde devre dışı bırakılmış olsa da, **TABLO- 8**’de görüleceği gibi birçok şirket hissesi, herhangi bir kanuni müdahale olmadan, **EPDK** denetiminde olmasına rağmen blog olarak %100 hisse devredilmiş. Neden? **EPDK!**

**ABB**, **ÖYK** ve **EPDK**’ya sorularım;

1. Bu dava sonuçlandı mı?
2. Lehte veya aleyhte sonuçlandıktan sonra yüksek mahkemeye taşındı mı?
3. Yüksek mahkeme kararı kamuoyuyla paylaşıldı mı? Kurum içinden bazı avukatlara ulaştım, onlar bile sonucu bilmiyor. Bu sırrın nedeni ne olabilir?
4. Bu satışta Ankara BB, %10 karşılığı 70.000.000 TL sermaye gelirinden, 2013’den bu yana temettü gelirlerinden ve borsada bir ara 38 TL’ye kadar çıkan, 2021 sonu itibarıyla 13-15 TL civarı olan hisse fiyatı, 70.000.000 TL ile çarpıldığında 910.000.000 TL sermaye değeri kaybı ile temettü gelirleri kamu zararı değil midir? **SAYIŞTAY!**

**9. DAĞITILMAMA KARARI ALINAN TEMETTÜLERE ÇİNİGAZ ÖRNEĞİ**

Dağıtılmama kararı alınan temettüler hakkında çarpıcı bir örnek olarak ÇİNİGAZ’ı inceleyelim.

Sermaye artışında kullanılmak üzere dağıtılmayan temettüleri Ticaret Sicil Gazetesi kayıtlarına göre sıralayacak olursak ; 2006-2007-2009-2010-2011-2012-2013-2014-2015-2016-2017-2018-2020 yılları genel kurullarında önceki yıl karı dağıtmayıp artırılan sermayeye mahsup edildiği görülmektedir. Belediyenin de bedelli sermaye artışı yaptığı yıllar aşağıda sıralanmıştır;

**SIRALAMA: YIL- TEMETTÜ/ SERMAYE KARŞILIĞI %**

2006- 270/ %6,43; 2007- 229/ %4,47; 2009- 301/ %3,17; 2010- 301/ %2,27; 2011- 295/ %1,93;

2012- 295/ %1,69; 2013- 309/ %1,44; 2014- 356/ %1,42; 2015- 800/ %2,42; 2016- 700/ %1,75;

2017- 800/ %1,67; 2018- 900/ %1,58; 2020- 300/ %0,45;

**TOPLAM; 5.856.000/ %30,69** hisse. Temettü (x 000 TL)

Belediyeye temettü ödemeyip her defasında bedelli sermaye artışı gibi karar alınca, %30,69 ek hisse verilmesi gerekir. Kanuna göre belediyeler bedelini ödeyerek %10 hisse daha satın alabilirler ve en fazla %20 ortak olabilirler. Kararlarda oy birliği/oy çokluğu yazılmadığı görülmektedir. Nereden bakarsak ciddi kamu zararı oluştuğunu tespit ediyoruz. ***“EPDK, Sayıştay ile Maliye ve Hazine Bakanlığı denetim elemanları mutlaka incelemeli ve kamu zararı geriye dönük zamanaşımına uğramadan tahsil edilmeli diye düşünüyorum. Şirketler bu kârlarla yeni şirket (ler) kurup ortaklıklarla ticaretini genişletmiş ama belediyeler kesin olarak mağdur olmuştur!”***

**Kitap TABLO- 4** Dokuzuncu sütununda diğer **DDŞ**’nin temettü dağıtmama kararı ile belediyelerin azınlık ortak olarak itiraz etseler de alamadıkları temettü paylarının yatırım ve sermaye artışlarında kullanılması, kitabın en önemli tespitlerinden birisi olup, kanun koyucu ve idarenin ele alması gereken sorun olarak ortada duruyor.

**Yazarın notu; *DOĞALGAZ KULLANAN EN AZ %90 BELEDİYE, DDŞ’DEN ALACAKLIDIR!***

Belediye yatırımcı değildir. Şirket değeri ve yatırımlar artsın diye temettüden vazgeçmez. Belediye Yönetim Kurulu Üyesi (**YKÜ**) çok az istisnalar hariç niye oy birliği ile alınan kararlara katılmaktadır? Oy/ hisseleri yeterli olmasa da, itiraz şerhi konmaması dikkat çekmektedir.

Örnek-1; **AĞDAŞ** 2008 de 30.000.000 $ kredi almış. 2010’dan sonra elde edilen kârları dağıtmayıp yatırım için ayırmış? Belediye yangın, plan- proje tasdik, alt yapı çalışmasında ekibi ile destek/ hizmet verir. Bu maliyetler temettü ile kamu kaynağına dönüşür ve hizmetlere yansır.

Örnek-2; **AKSA** Şanlıurfa AŞ’de azınlık hakları sahibi grup ile birlikte hareket eden belediye **YKÜ** şerh koydurmuş.

 Örnek-3; **ARMADAŞ** Arsan Kahramanmaraş AŞ ortağı Serdar BİLGİLİ azınlık hissedar olarak kâr dağıtılmama kararına itiraz etse de, belediye **YKÜ** kendisine katılmamıştır.

**Yazarın yorumu;** Belediyeleri temsil eden **YKÜ**’leri ile **DDŞ**’nin yönetim sorumluluğu olan **YKÜ**’lerinin kararlardaki sorumlulukları açısından bazı tespitlerimi ve SAYIŞTAY dahil, **DDŞ** yönetim kurullarında huzur hakkı alarak, belediyelerini temsil zorunluluğu olan **YKÜ**’nin kar payı dağıtımı dahil alınan kararlarda, kendi kuruluşlarının hak ve çıkarlarını korumak zorunda olduğuna dair görüşümü paylaşmak istiyorum. (*Değerli dostum sayın Av. Muzaffer DALAK’ın katkılarıyla*)

6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu (**TTK**) m. 126.1; *“Her şirket türüne özgü hükümler saklı kalarak, Türk Medenî Kanunu’nun tüzel kişilere ilişkin genel hükümleri ile bu Kısımda hüküm bulunmayan hususlarda, Türk Borçlar Kanunu’nun adi şirkete dair hükümleri her şirket türünün niteliğine uygun olduğu oranda, ticaret şirketleri hakkında da uygulanır.”* hükmünü taşımaktadır.

6098 sayılı Türk Borçlar Kanunu m. 630; *“Kanunun bu bölümünde veya ortaklık sözleşmesinde aksine hüküm yoksa, yönetici ortaklar ile diğer ortaklar arasındaki ilişkiler, vekâlet sözleşmesine ilişkin hükümlere tabidir.*

*Ortaklığı yönetme yetkisi bulunmayan bir ortağın, ortaklığın işlerini görmesi veya bu yetkiye sahip ortağın yetkisini aşması hâllerinde, vekâletsiz iş görmeye ilişkin hükümler uygulanır.”* hükmü bulunmaktadır.

Yani belediyeyi temsil eden **YKÜ** hakkında vekâlet ilişkisi kurulmuş sayılarak, kusurlu işlemler nedeniyle sorumluluk doğar denilmektedir. Üstelik de belediyeye ödenmesi gereken temettü payları için itiraz etmeyip, *“kâr dağıtmama kararı”* oy birliğiyle alınmışsa sorumluluk tescil olunmaktadır. Çünkü belediyeye ödenmeyen temettüler, kamu hizmetinde kullanılamadığı için kanımca kamu zararı niteliğindedir.

6102 sayılı TTK m. 553.1; *“Kurucular, yönetim kurulu üyeleri, yöneticiler ve tasfiye memurları, kanundan ve esas sözleşmeden doğan yükümlülüklerini kusurlarıyla ihlal ettikleri takdirde, (…) (2) hem şirkete hem pay sahiplerine hem de şirket alacaklılarına karşı verdikleri zarardan sorumludur.”*

6098 sayılı Türk Borçlar Kanunu *“Borcun ifa edilmemesi”* başlıklı m. 112; *“Borç hiç veya gereği gibi ifa edilmezse borçlu, kendisine hiçbir kusurun yüklenemeyeceğini ispat etmedikçe, alacaklının bundan doğan zararını gidermekle yükümlüdür.”* hükmünü taşımaktadır.

**SONUÇ;** Hukukçu değilim ancak, Sayın Av. Muzaffer DALAK’ın da katkılarıyla paylaştığım bu mevzuattan anlayabildiğim kadarıyla; Belediye YKÜ’leri *“kâr dağıtılmama”* kararlarına itiraz şerhi koymayarak, kurumları adına tahsil edilmesi gereken temettü alacakları için itiraz şerhi koymayarak sorumlu duruma düşmektedirler. Ancak, belediyenin hizmetlerinde kullanması için gerçekleşmiş bir temettü gelirinden mahrum bırakılarak, dolaylı olarak kamu zararı oluşmasında katkıları nedeniyle, **DDŞ** genel kurulunda çoğunluğun kararına uyularak kâr dağıtımı yapılmama kararına belediyelerin dahil edilmesi, Türk Borçlar Kanunu m. 112’e göre ilgili şirketlerin yöneticileri için de sorumluluk doğurur mu bilemem ama, kamu hizmetlerinin aksaması ve/ veya zarar görmesine neden olmaları, hatta belediyelerin bu nedenle kredi kullanarak borçlanmasına neden olacakları için soruşturmaya konu edilebilirler şeklinde değerlendiriyorum.! Fakat şu hususu ifade etmem gerekiyor. Belediyenin temsilcisi olan **YKÜ**, kârın dağıtılmaması yönünde oy kullanırsa, belediyenin dava açma şansı kalmaz. Başka hissedar açabilir. Karar iptal olur da kâr dağıtılırsa bundan yararlanır. Geriye sadece “*kamu kaynağı kaybı*” gerekçesiyle belediye avukatlarının dava açma seçeneği kalıyor. Ayrıca bu konuda bir Sayıştay denetçisinin, denetim raporunda konuyu inceleyerek vereceği kararın ve/ veya hesap mahkemesi sıfatıyla Sayıştay yargı kararının çok önemli olacağını düşünüyorum.

Yukarıdaki satırlarda ÇİNİGAZ örneğinde olduğu gibi, belediyeye dağıtılmayan/ ödenmeyen temettülerin daha sonra sermaye artışında kullanılmasıyla, sermaye artışlarına bedelsiz katılması gereken belediyelerin de, bedelli olarak sermaye artışına katılmış olması sonucunu doğuruyor. Diğer taraftan şirketler kârını sermayeye ekleyerek vergiden de muaf oluyorlar.

**EPDK ve belediye hukukçuları gerekli araştırmaları yapıp, şirketlerle sorunun geçmişe dönük mutabakat/ sulh yoluyla çözülememesi halinde yargıya başvurulmasının gerekli olduğunu değerlendiriyorum.**

**10. DDŞ TARAFINDAN %10 HİSSE VERİLMEYEN/ ALMAYAN BELEDİYELER**

**AKSA ÇUKUROVA** ve **AKSA KARADENİZ**’inbelediyelere %10’dan az hisse verdiği görülmektedir. Aşağıdaki tabloda belediyelerin hiç ortak yapılmadığı (Ticaret Sicil Gazetesi ve web siteleri bilgisine göre) şirketler bulunmaktadır. Bazen yayımlanmasa da örneğin İTO kayıtlarında belediye **YKÜ** ismi geçmektedir. Genel kurul tutanakları ilan edilmeyince göremiyoruz. (İnceleme 2021 sonu itibarıyladır.) **(TABLO- 10)**

|  |  |
| --- | --- |
| KAZANCI HOLDİNG | AKSA AĞRI |
| KAZANCI HOLDİNG | AKSA SİİRT BATMAN |
| AHLATÇI HOLDİNG | KARGAZ- ÇANKIRI KASTAMONU KARABÜK |
| AKMERCAN GRUBU | AKMERCAN ARTVİN |
| AKMERCAN GRUBU | AKMERCAN DELTA- SAMSUN |
| AKMERCAN GRUBU | AKMERCAN GEPA- SAKARYA |
| AKMERCAN GRUBU | AKMERCAN MARDİN |
| AKMERCAN GRUBU | AKMERCAN MUĞLA |
| AKMERCAN GRUBU | AKMERCAN SİNOP |
| ZORLU HOLDİNG | TRAKYA- EDİRNE KIRKLARELİ TEKİRDAĞ |
| TURGAY KALEMCİ GRUP | KARS ARDAHAN |
| TURGAY KALEMCİ GRUP | IĞDIR |
| ÖZGE GRUP | DOĞUGAZ- MUŞ BİNGÖL BİTLİS |
| TORUNLAR | BAŞKENTGAZ- ANKARA |
| KOÇOĞLU GRUP | KIZILCAHAMAM |

**\* İnceleme tarihindeki Tic. Sic. Gaz. İlanları ve Web sitelerindeki bilgilere göre yazdım. Varsa hata yayınlanmadığı içindir.!**

\**“İlgi : 03.07.2021/ 359920 sayılı yazım ile “Ticaret Sicil Gazetesi (****TSG****) ilanıyla yapılan çağrı, yerel ve/ veya ulusal gazete ilanları gibi tebligat yerine geçer mi?” veya “yönetim kurulu ve/ veya genel kurul kararı alarak* ***TSG****’nde ilan edilince, tebligat şartları yerine getirilmiş olunur mu?” sorularını* **EPDK**’ya yönelttim.

Sayı: E- 47582637-120.07.01- ile gelen cevabi yazıda; *“Ticaret Sicil Gazetesi ilanının tebliğ yerine geçip, geçmeyeceği hukuki bir sorundur…”* denildikten sonra *“Dağıtım şirketlerinin yetki aldığı şehirde bulunan belediye veya belediye şirketini sermaye koyma şartı aramaksızın, yüzde on (%10) nispetinde dağıtım şirketine ortak olmaya davet etmesini Kanun Koyucu herhangi bir şekil şartına bağlamamıştır. Bu kapsamda dağıtım şirketlerinin dağıtım bölgelerinde bulunan belediye/ belediyeler veya belediye şirketini davet edip etmedikleri Kurumumuz tarafından takip edilmektedir. Bilgilerinize sunulur. Hüseyin DAŞDEMİR”* ifadesi yer almaktadır.

**EPDK**’ya  *“Kanun koyucu, bir kamu hizmeti olması nedeniyle vatandaş haklarını gözetmesi ve temettü dağıtımı ile belediyelere kaynak yaratmak için mi %10 ortaklık payı veriliyor?”* şeklinde sorumu yönelttim.

*“Şirketlerin belediyelerle olan kazı- ruhsat- imar işlerinde birlikte ve koordineli çalışmaları için”* ortak olmaları uygun görülmüş cevabı geldi.

**Yazarın yorumu;** Telekom şirketleri de belediyelerden benzer hizmetler alıyor ama ortaklık yerine, *“Geçiş hakkı”* adıyla metre başına her yıl yeniden değerlemeyle artırılan bir bedel ödüyorlar.

**11. İBB- İGDAŞ’IN İLÇE BELEDİYELERİNE HİSSE VERMEMESİ**

*İlgi; 09.07.2021 tarihli ve 361724 sayılı yazım ile “İGDAŞ, İBB şirketi olsa da, başlı başına bir tüzel kişi olarak 4646 sayılı Kanun m. 4.4.g göre ilçe belediyelerine %10 hisse vermesi gerekmez mi?”* sorusunu yönelttim.*[[6]](#footnote-6)*

**EPDK,** Sayı; E-47582637-120.07.01- sayılı cevabi yazısında;*“…BB ve sınırlarındaki ilçe belediyeleri de dahil diğer belediyelerden hangisi veya hangilerinin ortak olmaya davet edilmesi gerektiği veya %10 nispetindeki hissenin bu belediyeler arasında nasıl paylaşılacağı veya hisselerin şirket yönetim kurulunda ne şekilde temsil edileceğiyle ilgili bir düzenleme bulunmamaktadır. Dolayısıyla BB Başkanlığının dağıtım şirketinde pay sahibi olduğu bir durumda, ilçe belediyelerine de %10 pay verilmesi yönünde bir zorunluluk olmadığı gibi, BB Başkanlığı olan yerlerde davette bulunulmasının dağıtım şirketine verilen bahse konu yükümlülüğün ifası için 3030 sayılı Kanun gereğince yeterli olacağı yönünde hukuki mütalaa da bulunmaktadır.”* İfadesi bulunmaktadır. Hukuki mütalaa tarih- sayısı yok. Tatmin olamadım.

Benzer bir soruyu İBB BEYAZMASA üzerinden 13.07.2021 tarihinde 1-43832005881 no.lu başvuru yaparak sordum. Gelen cevap aşağıya çıkarılmıştır;

*“Başvurunuzda yer alan konu ile ilgili İGDAŞ ile görüşülmüştür. Görüşme neticesinde tarafımıza verilen bilgi aşağıdaki gibidir:”* *''İGDAŞ, 25.12.1986 tarihinde İBB- İstanbul Büyükşehir Belediyesi, İETT ve bazı iştirak şirketlerin katılımı ile kurulmuştur. Bugün dahi İGDAŞ’ın sermayesinin tamamı, doğrudan ve dolaylı olarak İBB’ye aittir. 4646 sayılı Doğal Gaz Piyasası Kanunu ise, 2 Mayıs 2001 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanarak yayımı tarihinde yürürlüğe girmiştir. Yani İGDAŞ, kanunun yürürlüğünden önce kurulmuş bir doğal gaz dağıtım şirketi olup ihale ile lisans sahibi olmamıştır. 4646 sayılı Kanun’un 4.4.g maddesi, maddede de açıkça yazdığı üzere, Kurum tarafından açılacak ihaleyi kazanan şirketlerle ilgili olup İGDAŞ, bu Kanun’un yürürlüğe girdiği tarihten evvel alınmış kanuni bir hak, belge, izin veya yetkilendirmeye müsteniden doğal gaz dağıtım faaliyeti yapmaktadır. Kanun’un geçici 3.1.c maddesi; “Belediye veya belediyeye ait şirketler tarafından halihazırda yapılmakta olan dağıtım faaliyeti Kurulla, bu Kanun’un yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 24 ay içerisinde yapılacak dağıtım lisansı hükümlerine göre yürütülecektir.”* şeklindedir. İGDAŞ’ın dağıtım lisansının kapsamı, 17.02.2004 tarihli Dağıtım Lisansında; *“Bahçeşehir Gaz Dağıtım AŞ’ne verilen dağıtım bölgesi hariç olmak üzere, İBB sınırlarını kapsayan bölge” olarak belirlenmiştir. Dağıtım Lisansında ilçe belediyeleri ile ilgili başkaca bir düzenleme bulunmamaktadır.''*

**Yazarın yorumu:** İstanbul ilçe belediyeleri hukukçuları bence araştırmalıdır. **İGDAŞ** ortalama 500 milyon TL/ yıl kar etmektedir. (2021 yılı net karı 1.094.137.000 TL) %10 temettü 109 milyon TL 39 ilçeye paylaştırılınca, 2-3 milyon TL arası gelir demektir. İlçe belediyelerinin İmar, Fen İşleri, İtfaiye, Ruhsat vb. müdürlükleri, **EPDK**’nın bir diğer başvuruma verdiği cevaptaki gerekçeye göre; *“****DDŞ****’nin belediyelerdeki işlerinin takibi ve yürütülmesi amacıyla kanun koyucu bedelsiz ortaklık verilmesini”* öngörmüşse, bu faaliyetler için kadrolar kuran- karar mercilerini çalıştıran **BB** ilçe belediyeleri için de ortaklık verilmesi gerekir diye değerlendiriyorum.

Aceleyle çıkartılmış 4646 sayılı Yasa ve yönetmeliklerle yeterince tartışılıp, ortam hazırlanmadan piyasanın düzenlenmesi çabalarında tutarsızlık ve hazırlıksızlığa örnektir.

AKSA ÇUKUROVA, AKSA KARADENİZ, AKSA MANİSA, AKSA ORDU, AKSA MALATYA, AKSA ŞANLIURFA, ENERYA AYDIN, ENERYA ANTALYA’da BB ilçeleri ortak yapılmışlar.

**12. EPDK DDŞ’DEN HANGİ PAY/ AİDATLARI ALIYOR?**

Doğalgaz Piyasası Lisans Yönetmeliği *“Lisans bedelleri ve katılma payı”* başlıklı *m.* 13- *“… lisans alma, yılık lisans, lisans yenileme, lisans tadili ve suret çıkartma bedelleri, her yılın Aralık ayı sonuna kadar… Resmi Gazete’de yayımlanır ve Kurum internet sayfasında duyurulur.*

*Lisans alma bedelleri faaliyetin türüne göre maktu olarak, yılık lisans bedelleri ise faaliyet türlerine ve işlem yapılan doğal gaz miktarına göre nispi olarak belirlenir...*

*Lisans yenileme, lisans sureti çıkartma ve lisans tadili bedelleri peşin olarak ödenir.*

*Yılık lisans bedeli, bir önceki yılda işlem yapılan doğal gaz miktarı üzerinden hesaplanır. …*

*Katılma payı, anılan mükelleflerin yılık faaliyet dönemine ilişkin olarak düzenleyecekleri gelir tablolarında yer alan safi satış hasılatı tutarının, %0,2 (binde iki) oranını aşmayacak şekilde Kurul tarafından belirlenecek katılma payı oranı ile çarpılarak bulunur…. katılma payı tutarını gelir tablosunun ibrazı ile birlikte ilgili faaliyet yılını takip eden yılın Mayıs ayı sonuna kadar Kuruma ödemekle mükelleftir. .. süresi içinde ödenmemesi durumunda; … 6183 sayılı .. Kanun’un m.51 göre belirlenen gecikme zammı uygulanır.”* Hükmüne amirdir.

**Yazarın notu;** Yani **EPDK** kendisini her türlü garantiye almış.! Temettü alamayan ve gelir elde edemeyen Belediyeleri düşünen yok!

Kanun Koyucu Müze- Maden- Kaynak suları payı gibi cirodan maktu bir oran belirleyip yerel yönetimlere ortaklık yerine pay vermeli veya Telekom şirketleri gibi metre başına geçiş hakkı bedeli alınmalı şeklinde değerlendiriyorum. Şirketlerin de işine gelir. Yaptıkları ödemeleri giderlerine dahil ederler. Azınlık hissedarın temettü tahsil gücü yoktur.

**2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanunu** *“Müze giriş ücretleri ile madenlerden belediyelere pay”* başlıklı mükerrer m. 97.a; *“TBMM bağlı milli saraylar hariç belediye ve mücavir alanlarında gerçek ve tüzel kişilerce işletilen müzelerin giriş ücretlerinin %5'i belediye payı olarak ayrılır. Ayrılan miktarın, tahsilini takip eden ayın 15’nci günü akşamına kadar müzenin bulunduğu yer* (27.06.1984/ 3030 göre BB’ye) *belediyesine ödenir. BB tahsil ettiği payın %75'ni son genel nüfus sayımı sonuçlarına göre nüfusları oranında ilgili ilçe belediyelerine dağıtır…” (b)* “(Değişik: 26.05.2004-5177/ m. 33) *Belediye sınırları ve mücavir alanlarda faaliyet gösteren maden işletmelerince,* **3213 sayılı Maden Kanunu** *m. 14’de yer alan paylara ek, yıllık satış tutarının %0,2’si kadar belediye pay ayrılır. Devlet hakkı Hazineye ödenirken ruhsat sahibi belediyeye yatırır.”* hükmünü taşımaktadır.

**3213 sayılı Maden Kanunu** m.7; “(Ek fıkra: 10.06.2010-5995/ m. 3) *Maden üretimi ile ruhsat sahasındaki tesislerin işyeri açma ve çalışma ruhsatlarını il özel idareleri verir. Ruhsat verirken 2464 sayılı Kanun’a göre belediyelerin tahsil ettiği işyeri açma izni harcı il özel idaresince tahsil edilir. Bu bedelin %50’si ruhsatın bulunduğu bölgeyle sınırlı altyapı yatırımında kullanılmak üzere, doğrudan ilgili ilçe veya ilçelerin Köylere Hizmet Götürme Birlikleri hesabına aktarılır. Bu alanların belediyelerin mücavir alanında kalmasıyla tahsil edilen harcın %50’si ilgili belediyenin hesabına aktarılır.*” Madde 14; *“Devlet hakkı ve özel idare payı, her yıl Haziran ayı son günü mesai bitimine kadar ruhsat sahibi tarafından yatırılır”* hükmü yer almaktadır.

**13. LİSANSI İPTAL EDİLEN AKSA TRAKYA DOĞALGAZ AŞ HAKKINDA BİLGİLER**

12.12.2003’de TRAKYA DOĞALGAZ AŞ olarak kurulmuştur. Arnavutköy, Büyükçekmece ve Çatalca ilçelerine doğalgaz dağıtımı yapmak üzere lisans almıştır. Temmuz 2006’da doğalgaz dağıtım bölgesi İGDAŞ’a devredilmiştir.

Ocak 2012’de 2008- 2009- 2010 yılları olağan genel kurul toplantılarını gerçekleştirmiştir. Unvanı **AKSA TRAKYA** Doğalgaz Dağıtım AŞ olarak değiştirilmiştir. Şirketin sermayesi 1.000.000 TL’den 18.000.000 TL’ye çıkartılmış olup 180.000 paydan oluşmaktadır.

**ORTAKLAR;**

Kazancı Holding 156.540 pay karşılığı 15.654.000 TL

Ş. Cemil Kazancı 18 pay karşılığı 1.800 TL

Tülay Kazancı 18 pay karşılığı 1.800 TL

Yaşar Arslan 18 pay karşılığı 1.800 TL

Faik Işık 5.400 pay karşılığı 540.000 TL

Çatalca Belediyesi 9.000 pay karşılığı 900.000 TL

Arnavutköy Belediyesi 7.200 pay karşılığı 720.000 TL

B. Çekmece Belediyesi 1.800 pay karşılığı 180.000 TL

Aynı genel kurul toplantı tutanağında belediyelerin sermaye artışı kaynaklı yeni hisse/ payları için Çatalca 850.000 TL, Arnavutköy 680.000 TL, Büyükçekmece 170.000 TL ödeyecek yazılmıştır.

Eylül 2016’da şirketin merkezi Çatalca’dan Holding merkezine nakledilmiştir.

Aralık 2016’da şirketin tüm hisseleri **AKSA** Doğalgaz Dağıtım AŞ’ne geçmiştir. (*Belediyeler hisselerini devretmiş*.)

Şubat 2017’de şirketin sermayesinin 17.000.000 TL azaltılarak, 1.000.000 TL’na indirilmesi kararı alınmıştır.

Mayıs 2017’de 2014- 2015- 2016 yılları olağan genel kurulları yapılmıştır. Belediyeler dahil tüm eski ortaklar katılmıştır.

2014- 2015- 2016 yılları temettülerin dağıtılmamasına *“oy birliği”* ile karar verilmiş, yönetim ve denetim kurulları *“oy birliği”* ile ibra edilmiştir.

**Yazarın notu;** Belediyelerin ortaklığı bitmiş ama geçmiş yıl kârlarından neden oy birliğiyle vazgeçilmiştir?

Azaltılan sermayenin tamamının şirketin ödenmiş sermayesinden karşılanacağı belirtilmiştir.

Pür Bağımsız Denetim **YMM** tarafından hazırlanan 18.01.2017 tarih ve 1860-1999/ SAR/1430/2017-01 sayılı raporda alacaklıların haklarını karşılayacak varlıklara sahip olduğu belirtilmiştir. Rapora göre;

Sermaye azaltma öncesi varlıklar 92.050.063,41 TL

Sermaye azaltma sonrası varlıklar 92.050.063,41 TL

Sermaye azaltma öncesi borçlar 647.061,50 TL

Sermaye azaltma 17.000.000,00 TL

Sermaye azaltma sonrası borçlar 17.647.061,50 TL

Sermaye azaltma öncesi öz kaynaklar 91.403.001,91 TL

Sermaye azaltma sonrası öz kaynaklar 74.403.001,91 TL

Temmuz 2017’de **AKSA** Mustafakemal Paşa, Karacabey, Susurluk Doğ. AŞ. ile birleşme kararı alınmıştır. Ekim 2017’de birleşme sağlanmış ve **AKSA** Mustafakemal Paşa Karacabey Susurluk Doğalgaz Dağıtım AŞ sermayesi 1.000.000 TL’den 2.000.000 TL’na çıkarılmıştır.

**EPDK** tarafından cevaplanması gereken sorular aşağıya çıkarılmıştır;

1. Belediyelere hisselerinden vaz geçme karşılığı 18.000.000 TL sermayeden payları mı ödenip sermaye azaltımına gidilmiştir?
2. Şirketin sahip olduğu öz kaynaklardan pay verilmiş midir?
3. Belediyeler Ocak 2012’de yapılan sermaye artışında tutanakta yazılı sermaye artış paylarını ödemiş midir?
4. İGDAŞ’a bölgenin devri şirketin talebiyle mi, yoksa EPDK’nın resen kararıyla mı gerçekleşmiştir?
5. Şirketin taahhütlerini yerine getirmede herhangi bir sorunla mı karşılaşıldı mı?

**14. BELEDİYE MUHASEBESİNDE DOĞALGAZ- ELEKTRİK İŞLEM/ KAYIT HATALARI[[7]](#footnote-7)**

**BULGU 33: Uzun- kısa- vadesi belli olmayan elektrik ve doğalgaz depozito/ teminatları, sözleşme karar- damga vergisi,** **kamulaştırma için bankalarda depo edilen tutarların ve alınan kredilerin TM- Teminat Mektuplarının 126- ve 226- Verilen depozito ve Teminatlar Hesabında izlenmemesi.**

**GEREKÇE ;** **MİBMY** *“***126- Verilen Depozito ve Teminat Hesabı***”* m. 95; *“Kurumca bir işin yapımının üstlenilmesi veya bir sözleşme ya da diğer işlemler karşılığı geri alınmak üzere diğer kamu idaresi ve kişilere verilen depozito ve teminatlar izlenir.”* “**226- Verilen Depozito ve Teminatlar Hesabıİşleyişi***”* m.. 168 ve 169 göre bir yıldan daha uzun süre için bütçe ödeneğine dayanarak veya diğer şekillerde verilen depozito ve teminatlar için kullanılır. m. 257; “*Vadesi belli olmayan veya bir yıldan kısa nakden veya mahsuben tahsil edilen depozito ve teminatlar* **330- Alınan Depozito ve Teminatlar Hesabında** *izlenir.”* “**914- Verilen TM Hesabı** **Niteliği***”* m. 444.1; *“Kurumların bir işin yapımının üstlenilmesi, bir sözleşme ya da diğer işlemlerin karşılığında, diğer kurum veya kişilere verdikleri* TM *izlenir.” “***Hesabın İşleyişi***” m. 445; “(a)Borç.1) Bir işin yapımının …..karşılığı diğer kurum veya kişilere verilen* TM *hesaba borç,* **915- Verilen TM Karşılığı Hesabına** *alacak kaydedilir.”* “(*b) Alacak. 1) Usulüne göre geri alınan ile kısmen serbest kalanlar hesaba alacak, 915- Hesaba borç kaydedilir.”*

**2942 sayılı Kamulaştırma Kanunu** m.10.8; Kamulaştırma bedeli olarak tespit edilen miktar mahkemenin daveti, ilanda belirtilen bankaya yatırılması ve yatırıldığına dair makbuzun ibraz edilmesi için idarelere 15 gün süre verilir. Gereken hallerde bu süre bir defaya mahsus mahkemece uzatılabilir.

**YORUM ; *Depozito ve teminatlar mevzuata göre kaydedilerek izlenmezse, kurum muhataplarıyla mağduriyet yaşayarak zarara uğrayabilir.***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  **BELEDİYELER İŞTİRAKLER** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **AÇIKLAMA / GEREKÇE** |
| **BAŞAKŞEHİR** |  |  |  |  |  |  | **X** | **Verdiği depozito/ teminatları vadesine göre izlememiş, 126 Hesap 1.150.354 TL fazla, 226 Hesap 1.150.354 TL eksik.** |
| **BEYKOZ** |  |  | **X** |  |  |  | **X** | **Abonelikleri 630 Hesapta gider yapıp, 126 Hesap kullanılmamış. 2018’de Enerjisa’ya 142.305 TL, İGDAŞ’a 32.254 TL, Kanlıca Orman Müd. 122.500 TL + 183.750 TL + 71.790 TL, Milli Parklar I. Bölge Müd. 23.299 TL + 13.979 TL olarak verilen toplam 589.878 TL tutarında teminat 226 Hesapta yok.** |
| **ESENLER** |  |  |  | **X** |  |  |  | **Elektrik ve gaz dağıtım şirketlerine abonelik için 2015’de verilen 37.953 TL güvence bedelleri, 126 Hesapta takip edilmeden bütçe gideri olarak kaydedilmiş.** |
| **SULTANGAZİ** |  |  |  |  | **X** |  |  | **Kamu, kişiler, doğalgaz, elektrik ve çeşitli abonelikler için verdiği/ ödediği ve abonelik sona erince geri alınacak bir yıldan uzun güvence (depozito), 226 Hesapta izlenmemiş.** |
| **ŞİLE** |  |  |  |  | **X** |  |  | **Damga vergileri 360 Hesap yerine 330 Hesapta izlenmiş 1.682.311 TL Vergi Dairesine ödenmemiş.**  |
| **ÜSKÜDAR** |  |  |  | **X** |  |  |  | **Elektrik- doğalgaz abonelikleri 630 Hesapta gider yazılmış. 126 Hesap kullanılmamış.** |
| **AVCILAR** |  |  | **X** |  |  |  |  | **Elektrik- doğalgaz abonelikleri 630 Hesapta gider yazılmış. 126 Hesap kullanılmamış.** |
| **BEŞİKTAŞ** |  |  |  |  |  | **X** |  | **1 yıldan kısa depozito ve teminatlar 126 Hesapta izlenmemiş.** |
| **BEYLİKDÜZÜ** |  |  |  |  | **X** |  |  | **Elektrik- doğalgaz abonelikleri 630 Hesapta gider yazılmış. 126 Hesap kullanılmamış.** |
| **KADIKÖY** |  |  |  |  | **X** |  |  | **80 doğalgaz aboneliğine 86.473 TL, 204 elektrik aboneliğine 33.963 TL toplam 120.437 TL güvence bedeli ödenmiş, ilgili hesaplarda izlenmemiş.**  |
| **KARTAL** |  |  |  |  |  |  | **X** | **Enerjisa 249.462 TL, İGDAŞ 157.724 TL, Orman Bölge 1.345.272 TL, Kanlıca Orman 176.304TL, maliyeye 96.000 TL bir yıldan uzun depozito- teminat verilmiş, 226 Hesapta 2.024.764 TL eksik, 126 Hesap aynı tutar fazla.** |
| **ŞİŞLİ** |  |  |  | **X** |  |  | **X** | **65.105 TL güvence bedeli 126 Hesap yerine 630 Hesapta gider kaydedilmiş. 2018’de hata devam etmiş.** |
| **ÇUBUK** |  |  |  |  |  |  | **X** | **Çeşitli kurumlara verilen 357.229 TL TM nazım hesaplarda izlenmeyip, 126 Hesaba kaydedilmiş, süreleri bitmiş olsa da kayıtlardan çıkarılmayıp 914 Hesapta izlenmemiş.** |
| **ETİMESGUT** |  |  |  | **X** |  |  |  | **Ödenen güvence bedelleri ve depozitolar 126 Hesap yerine, elektrik ve yakacak alımları olarak 630 Hesapta gider gösterilmiş.** |
| **KEÇİÖREN** |  |  |  |  |  | **X** |  | **Bir işin üstlenilmesi, sözleşme karşılığı geri alınmak üzere diğer kamu idare veya kişilere verilen depozito ve teminatlar vadesine göre 126 ve 226 Hesaplarda izlenmeyince mali tablo 1.702.979 TL hatalı.** |
| **KIZILCAHAMAM** |  |  |  |  |  |  | **X** | **Halkbank Kızılcahamam şubesine, 1.250.000 TL kredi ve bu krediye vade sonuna kadar tahakkuk edecek faiz ve diğer giderler için İLBANK’dan 1.450.924 TL TM verilmiş ancak, 914 ve 915 Hesaplarda izlenmemiş.** |
| **PURSAKLAR** |  |  | **X** |  |  |  |  | **Doğalgaz aboneliği için ödeyip geri alınacak 24.191 TL güvenceyi, 126 yerine, 630 Hesapta izlemiş.** |
| **SİNCAN** |  |  |  | **X** |  |  |  | **Elektrik ve doğalgaz abonelik güvence bedelini, 630 Hesapta gider yazıp elektrik ve yakacak alımları olarak muhasebeleştirmiş, 126 Hesabı hiç kullanmamış.** |
| **GÜRSU** |  |  |  |  |  |  | **X** | **Elektrik, su ve doğalgaz abonelikleri için çeşitli kuruluşlara verilen güvence bedelleri 226 Hesap kullanmadan gider kaydedilmiş.** |
| **KESTEL** |  |  |  |  |  |  | **X** | **Geri almak üzere verdiği güvence bedellerini 226 Hesapta izlemeyip, geri aldığında ise bu hesaptan çıkış yapılmamış.** |
| **OSMANGAZİ** |  |  |  |  |  | **X** |  | **Kamulaştırma Kanunu gereği mahkeme ara kararıyla bankaya bloke ettiği 6.514.359 TL teminat, 126 veya 226 Hesap yerine 250 Hesapta izlenmiş.** |
| **SAMSUN BB** |  |  |  |  |  |  | **X** | **Kamulaştırma için mahkeme ara kararıyla bankalara depo edilenler 250 Hesapta izlenince, 126 veya 226 Hesap 18.485.439 TL eksik, 250 Hesap 18.485.439 TL fazla.** |
| **SASKİ** |  |  |  | **X** |  |  |  | **Ödediği güvence bedeli ve depozitolar 126 Hesapta izlenmemiş.** |
| **ALTINORDU** |  |  |  |  |  |  | **X** | **2018’de elektrik ve doğalgaz abonelikleri için 63.414 TL güvence bedeli ödenmiş. 126 veya 226 Hesaplar yerine 630 Hesapta izlenmiş.** |
| **ORDU BB** |  |  |  | **X** |  |  |  | **Doğalgaz abonelikleri için idarelere verdiği güvence bedelini, 126 Hesap yerine doğrudan gider yapılmış.** |
| **ŞAHİNBEY** |  |  | **X** | **X** |  |  |  | **Elektrik ve doğalgaz aboneliği güvence bedelleri gider yazılarak 630 Hesapta Elektrik yakacak Alımı olarak muhasebeleştirilmiş, 126 Hesapta izlemeyip hesap hiç kullanılmamış. 2015 GAZDAŞ doğal gaz güvence bedeli 357.854 TL olup, 126 Hesapta izlenmemiş, mali tablolar hatalı.** |
| **ANTALYA BB** |  |  | **X** |  |  |  |  | **Manavgat Mal Müd. teslim ettiği 88.200 TL kesin teminat 126 Hesapta izlenmemiş.** |
| **SERİK** |  |  |  |  |  |  | **X** | **Kamu idareleri ve kişilere depozito ve güvence bedeli olarak verilen 140.028 TL kesin teminat, 226 Hesap yerine 630 Hesaba kaydedilmiş.** |
| **DENİZLİ BB** | **X** |  |  |  |  |  |  | **Ödenen güvence bedelleri ve depozitolar 126 Hesapta izlenmemiş.** |
| **BALÇOVA** |  |  |  |  |  | **X** |  | **43 aboneliğe 57.164 TL depozito verilmiş, 126 ve 226 Hesaplar kullanılmamış.** |
| **BAYRAKLI** |  |  |  |  |  |  | **X** | **Elektrik ve doğalgaz abonelik sözleşme güvence bedelleri 226 Hesapta izlenmemiş.** |
| **ÇİĞLİ** |  |  |  |  | **X** |  |  | **Gediz Elek. 29.573 TL, İzmir Doğalgaz 4.729 TL depozitolar 630 Hesapta gider yazılmış.** **Kredi karşılığı verilen TM 914 Hesapta izlenmemiş.** |
| **GAZİEMİR** |  |  |  |  |  |  | **X** | **Kiraladığı taşınmazların 70.834 TL elektrik, doğalgaz abonelik depozitoları bir yıldan uzun olup, 226 yerine 126 Hesapta izlenmiş.** |
| **İZMİR BB** |  |  |  |  | **X** |  |  | **126 Hesaba kaydedilen 1.895.901 TL teminat, 226 Hesapta takip edilmemiş.** |
| **İZSU** |  |  |  |  |  | **X** |  | **Sürekli artan 126 Hesap 2013’de 901.425 TL, 2014’de 937.973 TL, 2015’de 1.013.967 TL, 2016’da 1.243.754 TL, 2017’de 1.416.224 TL olup, 226 Hesap hiç kullanılmamış.** |
| **KEMALPAŞA** |  |  |  |  |  |  | **X** | **Bir yıldan uzun süreyle verdiği depozito bedelleri 226 yerine, 126 Hesapta izlenmiş.** |
| **KARŞIYAKA** |  |  |  |  |  | **X** |  | **2012’den beri bir yılı aşan depozito ve teminat kaydı bulunmasına rağmen, 226 Hesap kullanılmamış.** |
| **URLA** |  |  |  |  |  | **X** |  | **94 ayrı ve toplam 21.029 TL elektrik depozitoları 226 Hesapta takip edilmemiş.** |
| **KUŞADASI** |  |  |  |  |  | **X** | **X** | **Elekt. Doğalgaz teminatını 38.859 TL 630 Hesapta gider yazıp, 126 ve 226 Hesap kullanılmamış. 2018’de ihtiyati tedbir için mahkemeye 886.800 TL, kiralanan 2 taşınmaza Milli Parklara 94.080 TL TM verilmiş, 914 ve 915 Hesaplarda izlenmemiş.** |
| **ODUNPAZARI** |  |  | **X** |  |  |  |  | **Elektrik aboneliği için 14.809 TL, doğalgaz için 6.776 TL teminat, 630 Hesapta gider yazılmış.**  |
| **DALAMAN** |  |  |  |  |  |  | **X** | **Elektrik, su, doğalgaz abonelik teminatları, 226 Hesap yerine bütçe gideri olarak muhasebeleştirilmiş.** |
| **DATÇA** |  |  |  |  |  |  | **X** | **13.865 TL elektrik ve doğalgaz aboneliği depozito ve teminatı, 126 ve 226 Hesaplar yerine, 630 Hesapta gider kaydedilmiş.** |
| **MUSKİ** |  |  |  | **X** |  |  |  | **Elektrik aboneliği güvence bedeli ve depozito, 126 Hesap yerine 630 Hesapta izlenmiş.** |
| **SEYHAN** |  |  |  |  | **X** |  |  | **Elektrik abonelikleri için verilen teminatlar, 126 Hesap yerine doğrudan gider kaydedilmiş.** |
| **AKDENİZ** |  |  |  |  | **X** |  |  | **Toroslar enerjiye verilen 3.702 TL güvence bedeli, 126 Hesap yerine 630 Hesapta izlenmiş.** |
| **MESKİ** |  |  |  |  |  | **X** |  | **126 Hesaba kayıtla ödenen 457.544 TL, 830 ve 835 Hesapta yok. Geri alınan 27.687 TL de 800 ve 805 Hesaplara kaydedilmemiş.**  |
| **MEZİTLİ** |  |  |  |  | **X** |  |  | **Ödenen güvence bedelleri ve depozitolar 126 ve 226 Hesaplarda izlenmemiş.** |
| **TARSUS** |  |  |  |  |  | **X** |  | **AKSA 4.656 TL, Enerjisa 20.657 TL güvence verilmiş, 126 Hesap yerine 630 Hesaba gider yazılmış.** |
| **TOROSLAR** |  |  |  |  |  | **X** |  | **53.461 TL elektrik abone güvence bedeli, 126 Hesap yerine 630 Hesaba kaydedilmiş.** |
| **AKHİSAR** |  |  |  |  | **X** |  |  | **Gediz Elektrik AŞ abonelikleri için 4.578 TL güvence ödenmiş, 126 Hesap yerine 630 Hesaba kaydedilmiş.** |
| **MANİSA BB** |  |  |  |  |  |  | **X** | **Elektrik ve doğalgaz dağıtım şirketlerine son 4 yılda 640.182 TL güvence bedeli ödenmesi kamu tüzel kişiliği ile bağdaşmamış.** |
| **MASKİ** |  |  |  |  |  |  | **X** | **Elektrik ve doğalgaz dağıtım şirketlerine son 5 yılda 12.262.296 TL güvence bedeli ödenmesi kamu tüzel kişiliği ile bağdaşmamış.** |
| **DİYARBAKIR BB** |  |  |  |  | **X** |  |  | **Dicle Elektrik AŞ’ne verilen 185.196 TL güvence bedeli, 126 Hesap yerine 630 Hesaba gider kaydedilmiş.** |
| **DİYARBAKIR SUR** |  |  |  | **X** |  |  |  | **Doğalgaz aboneliği bitince geri alacağı 2.000 TL güvence bedeli, 126 yerine, 630 Hesaba kaydedilmiş.** |
| **ARDAHAN** |  |  |  |  |  | **X** |  | **Abonelik sözleşmeleriyle kurum ve kuruluşlara ödediği depozito ve teminatlar 126 Hesapta izlenmemiş.** |
| **LÜLEBURGAZ** |  |  |  | **X** |  |  |  | **Doğal Gaz Dağıtım AŞ’ye 25.583 TL, elektrik aboneliği için Trakya Elektrik AŞ’ye 182.974 TL abonelik ve güvence bedeli verilmiş, 126 Hesapta izlemeyip 630 Hesapta doğrudan gider kaydedilmiş.** |
| **BARTIN** |  |  |  |  | **X** |  |  | **Doğalgaz Dağıtım AŞ 2.148 TL, Enerjisa 56.362 TL toplam 58.510 TL güvence bedeli ödenmiş. 126 Hesap yerine 630 Hesaba kaydedilmiş.** |

**BULGUNUN PERFORMANSI:**

***DENETLENEN BELEDİYE/BİRİM: 57 %100 KÜMÜLATİF DENETİM : 61 %100***

**AK PARTİ ; 25 %43,9 AĞIRLIKLI ORT ; 27 %44,2**

**CHP ; 22 %38,6 AĞIRLIKLI ORT ; 24 %39,3**

**MHP ; 7 %12,3 AĞIRLIKLI ORT ; 7 %11,5**

**HDP ; 3 % 5,2 AĞIRLIKLI ORT ; 3 % 5**

**15. SONUÇ:**

**DDŞ**’nin ve %10 bedelsiz ortak olması gereken belediyelerin durumunu kitabımdan da alıntılar yaparak paylaşmaya çalıştım. Ortada duran sorunların çözümü için Türkiye’nin **Enerji Politikasının** yeniden ele alınmasının ve mevcut yasaların gözden geçirilmesinin önemi ortadadır.

Sayın Volkan ÖZDEMİR’in “Doğalgaz Piyasaları- Doğalgaz Piyasalarına Kuramsal Yaklaşım” kitabından bazı alıntılar yapacağım.[[8]](#footnote-8)

Volkan ÖZDEMİR, Tablo-2’de “ Dört Aşamalı Evrim Modeline Göre Doğalgaz Piyasalarının Gelişimi” ni aşağıdaki şekilde tarif etmektedir;

- Doğuş aşamasında devletin oynadığı rolün,

- Büyüme aşamasında talep ve alt yapıdaki gelişmelerin,

- Gelişme aşamasında toptan satış piyasasında rekabetin ön plana çıktığı,

- Olgunlaşma aşamasında ise devlet politikasının; yeni girişlerin sağlanması için piyasaların oluşması, etkin ticaret merkezleri (**HUB**) oluşturma ve pazarın doğal tekel durumda olanlar hariç her aşamasında serbestleşme çalışmalarını tamamlama odaklı olmasıdır.

Başlangıçta devlet şirketi **BOTAŞ** ile tekelci yapıyla hareket eden piyasanın, serbest rekabet söylemi ile 2000’li yılların başında henüz yeterli *Olgunluğa* ulaşmadan, 10- 15 yıllık sürede *Büyüme* aşamasında olduğu dönemde, aceleyle 2001’de kabul edilen 4646 sayılı Doğalgaz Piyasası Kanunu ve yönetmeliğiyle, ülkenin liberal piyasaya ihtiyacı veya hazır olup olmadığı yeterince tartışılmadan, özelleştirme furyasıyla toptan satış, ticaret, dağıtım, pazarlama ve tedarik zincirleri özelleştirilerek **BOTAŞ**’ın piyasadaki tekel durumu zafiyete uğratılmış, hukuken de son verilmiştir. Buna paralel olarak da aynı yıllarda çıkartılan yenilenebilir enerji kaynaklarına yönelik kanun ve yönetmeliklerin, doğalgaza göre ikinci planda kalmıştır. *Doğalgaz lobisinin ağır bastığı söylemleri var.!*

Elimizde bunca yenilenebilir enerji fırsatı varken ve **TBMM**’de onayladığımız Paris İklim Sözleşmesi’ne tamamen ters olan bu politikanın tercih edilmesi nedeniyle, geçmişten bugüne siyasetçilerimiz pişmanlık duyuyor mu acaba?

**KAYNAKÇA**

GÖĞEZ, Ahmet Baybars, Doğalgaz Dağıtım Şirketleri ve Belediye Payları.

GÖĞEZ, Ahmet Baybars, Belediyelerde Sistemsel Sorunlar ve Çözümler.

ÖZDEMİR,Volkan, Doğalgaz Piyasaları- Doğalgaz Piyasalarına Kuramsal Yaklaşım.

**İNTERNET KAYNAKLARI**

<https://www.dunyaenerji.org.tr/turkiyenin-gaz-hidrat-yol-haritasi-onerisi>, (Erişim T:18.01.2018).

<https://www.epdk.gov.tr/Detay/Icerik/3-0-94/dogal-gazyillik-sektor-raporu>, (Erişim T:18.08.2021).

1. GÖĞEZ, Ahmet Baybars, Doğalgaz Dağıtım Şirketleri ve Belediye Payları- Türkiye’nin Doğalgazla İmtihanı, Akfon Yayınevi.

 [↑](#footnote-ref-1)
2. <https://www.dunyaenerji.org.tr/turkiyenin-gaz-hidrat-yol-haritasi-onerisi/> Bkz. Dünya Enerji Konseyi Türk Milli Komitesi 18 Ocak 2018, (Erişim Tarihi:18 Ocak 2018). [↑](#footnote-ref-2)
3. <https://www.epdk.gov.tr/Detay/Icerik/3-0-94/dogal-gazyillik-sektor-raporu> (Erişim Tarihi:18.08.2020). [↑](#footnote-ref-3)
4. Bkz.EPDK 2020 Sektör Raporu. [↑](#footnote-ref-4)
5. Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu Doğal Gaz Piyasası Dairesi Başkanlığının 09.07.2021 tarihli ve 361724 sayılı Başvurum üzerine Sayı: E-47582637-120.07.01 sayılı cevabi yazısı aşağıya çıkarılmıştır;

İlgi : 09.07.2021 tarihli ve 361724 sayılı yazı.

4982 sayılı Bilgi Edinme Hakkı Kanunu kapsamında Kurumumuza yapmış olduğunuz İlgi’de kayıtlı başvurunuz incelenmiştir.

Öncelikle 4982 sayılı Bilgi Edinme Hakkı Kanunu’nun “*İstenecek bilgi veya belgenin niteliği*” başlıklı 7 nci maddesinde; “*Bilgi edinme başvurusu, başvurulan kurum ve kuruluşların ellerinde bulunan veya görevleri* *gereği bulunması gereken bilgi veya belgelere ilişkin olmalıdır.* ***Kurum ve kuruluşlar, ayrı veya özel bir çalışma, araştırma, inceleme ya da analiz neticesinde oluşturulabilecek türden bir bilgi veya belge için yapılacak başvurulara olumsuz cevap verebilirler.*** *İstenen bilgi veya belge, başvurulan kurum ve kuruluştan başka bir yerde bulunuyorsa, başvuru dilekçesi bu kurum ve kuruluşa gönderilir ve durum ilgiliye yazılı olarak bildirilir.*” hükümleri yer almaktadır.

Bu kapsamda İlgi’de kayıtlı başvurunuzda yer vermiş olduğunuz hususlar Kurumumuzun ayrı veya özel bir çalışma, araştırma, inceleme ya da analiz neticesinde oluşturulabilecek türden bilgiler olduğundan 4982 sayılı Bilgi Edinme Hakkı Kanunu kapsamında değerlendirilememektedir.

Bununla birlikte, başvurunuzun cevapsız kalmaması için konuya ilişkin detay hususlara girilmeksizin belirtmek gerekirse;

- İGDAŞ İstanbul Gaz Dağıtım Sanayi ve Ticaret A.Ş. bir belediye şirketi olup, hisselerinin büyük bölümü zaten İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanlığına aittir. 4646 sayılı Doğal Gaz Piyasası Kanununun 4 üncü maddesi 4 üncü fıkrasının (g) bendinde yer alan “*Kuruldan dağıtım lisansı alan şehir* *içi dağıtım şirketi, yetki aldığı şehirde bulunan belediye veya belediye şirketini sermaye koyma şartı* *aramaksızın, yüzde on nispetinde dağıtım şirketine ortak olmaya davet etmek zorundadır. Bu sermaye* *oranı, bedeli ödenmek kaydıyla en fazla yüzde on oranında artırılabilir.*” hükümlerden de görüleceği üzere, dağıtım şirketinin yetki aldığı dağıtım bölgesi içinde bulunan belediyeler ve büyükşehir belediyesi

bulunması durumunda büyükşehir belediyesi ve büyükşehir belediyesi sınırları içerisindeki ilçe belediyeleri de dahil diğer belediyelerden hangisi veya hangilerinin ortak olmaya davet edilmesi gerektiği veya % 10 nispetindeki hissenin bu belediyeler arasında nasıl paylaşılacağı veya hisselerin şirket yönetim kurulunda ne şekilde temsil edileceğiyle ilgili bir düzenleme bulunmamaktadır. Dolayısıyla Büyükşehir Belediye Başkanlığının dağıtım şirketinde pay sahibi olduğu bir durumda, ilçe belediyelerine de yüzde on nispeti içerisinden pay verilmesi yönünde bir zorunluluk olmadığı gibi, büyükşehir belediye başkanlığı olan yerlerde büyükşehir belediye başkanlığına davette bulunulmasının dağıtım şirketine

verilen bahse konu yükümlülüğün ifası için 3030 sayılı Kanun gereğince yeterli olacağı yönünde hukuki

mütalaa da bulunmaktadır.

- Başkent Doğalgaz Dağıtım Gayrimenkul Yatırım Ortaklığı A.Ş. (BAŞKENTGAZ)’nin özelleştirilmesi öncesinde TBMM’de kabul edilen 4/7/2012 tarihli ve 6353 sayılı Kanun’un 23 üncü maddesi ile 4646 sayılı Doğal Gaz Piyasası Kanunu’nun Geçici 3 üncü maddesine “*Bu paragrafın* *yürürlüğe girdiği tarihten itibaren bir ay içerisinde Başkent Doğalgaz Dağıtım Anonim Şirketinin* *sermayesinde bulunan yüzde yirmi oranındaki hisse de Özelleştirme Yüksek Kurulu tarafından* *özelleştirme kapsam ve programına alınarak daha önceden özelleştirme kapsam ve programına alınmış*

*yüzde seksen oranındaki hisse ile birlikte blok satış yöntemi uygulanmak suretiyle Özelleştirme İdaresi Başkanlığı tarafından 4646 sayılı Kanun hükümleri çerçevesinde özelleştirilir. Başkent Doğalgaz Dağıtım Anonim Şirketi hakkında 4646 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (4) numaralı bendinin (g) alt bendinin altıncı ve yedinci paragrafları uygulanmaz.*” hükmü eklenmiştir. Yukarıdaki Kanun hükmü ileBAŞKENTGAZ’ın belediyeye ait olan tüm hisseleri özelleştirme kapsamına alınmış ve 2013 yılındayapılan özelleştirme ihalesi ile bu şartlar altında BAŞKENTGAZ’ın özelleştirmesi gerçekleştirilmiştir.

Bahse konu Kanun hükmünün son cümlesi ile özelleştirme sonrası lisans alacak şirketin belediyeyi ortaklığa davet etme yükümlülüğü ve belediyenin yönetimde temsil edilme zorunluluğu kaldırılmıştır. Bu kapsamda yukarıda da görüleceği üzere bahse konu düzenleme Kurumumuz tarafından yapılmış bir düzenleme olmayıp, Kanun Koyucu tarafından Kanun şeklinde yapılmıştır. Ayrıca konu husus Ankara Büyükşehir Belediyesi tarafından yargı yoluna taşınmıştır.

Bilgilerinize sunulur.

Hüseyin DAŞDEMİR Başkan a. Daire Başkanı [↑](#footnote-ref-5)
6. Bkz.5 numaralı dipnot. [↑](#footnote-ref-6)
7. Bkz. GÖĞEZ, Ahmet Baybars, *Belediyelerde Sistematik Sorunlar ve Çözümler*, s. 449. [↑](#footnote-ref-7)
8. ÖZDEMİR, Volkan, Doğalgaz Piyasaları- Doğalgaz Piyasalarına Kuramsal Yaklaşım, Kaynak Yayınları,2017,s.23. [↑](#footnote-ref-8)