**OSMANLI TAŞRA BELEDİYE BÜTÇELERİ'NE DAİR BİR ÖRNEK: İŞTİP BELEDİYESİ 1903 YILI BÜTÇESİ**

**Ahmet Caner ÇATAL[[1]](#footnote-1)**

**Özet**

Osmanlı Devleti'nde modern anlamda belediye örgütleri XIX. yüzyılın ikinci yarısında kurulmaya başlamıştır.  II. Mahmud döneminden itibaren şehir idaresinde gittikçe etkinliğini yitiren kadı, vakıflar ve lonca teşkilatı görevlerini zamanla ihtisab nezareti, polis ve zaptiye teşkilatı gibi yeni kurumlara devretmiş ve daha sonra 1850lerden itibaren modern belediye teşkilatı kuruldu ve kurumsallaştı. Tanzimat döneminden itibaren kent hizmetlerini üstlenmeye başlayan belediyeler, başta İstanbul olmak üzere Avrupa ile ekonomik ilişkilerin yoğunlaştığı liman kentlerinde ve önemli ticaret merkezlerinde sonra da taşra şehir ve kasabalarında kuruldu. Bu çalışmada, Osmanlı taşra belediyelerinden biri olan İştip kazasının 14 Mart 1903 tarihinden 13 Temmuz 1903 tarihine kadar belediye bütçesi irdelenmiştir. İştip belediyesinin ne tür vergilerden gelir elde ettiğini ve bu gelirlerden nerelere harcandığı belirtilmiştir. Ayrıca bu dört aylık kısa bir zamanda belediyenin İştip kenti üzerinde ne gibi hizmetleri yerine getirdiği açıklanmıştır.

**Anahtar Kelimeler:** İştip Kazası, Belediye, Bütçe.

**Abstract**

In he Ottoman State, municipal organizations in the modern sense began to be established in the second half of the 19th century. The Qadi foundations and guild organizations which lost their effectiveness in the city administration from the time of Mahmud II, transferred their duties to new institutions such as the ministry of expertise, the poliçe and zaptieh organization, and then, from the 1850’s, the modern municipal organization was established and institutionalized. Municipalities, which started to undertake city services since the Tanzimat period, were established in part cities where economic relations wiht Europe intensified, espacially in İstanbul, and in important trade centers and then in provincial citiestowns. İn this study, the municipal budget of Shtip contry, one of the Ottoman Provincial municipalities, from 14 March 1903 to 13 July 1903 was examined. It is stated what wind of taxes the municipality of Shtip received from and where these revenves are spent. In addition, it was explained what kind of services the municipality performed on the city of Shtip in this short period of four months.

**Key Words:** Shtip County, Municipality, Budget.

**Giriş**

Günümüz Makedonya sınırları içerisinde olan İştip, Üsküp’ün 70 km güneydoğusunda ve Köprülü’nün 23 km doğusunda yer almaktadır. Astibo adıyla anılan İştip şehrinin tarihi M.Ö III. yüzyıla dayanmaktadır. [[2]](#footnote-2) Peonların İliriya kolu tarafından hâkimiyet altına alınarak merkez haline getirilmiştir. Yunanlılar ve daha sonra Bizanslıların eline geçen şehir, IX. ve X. yüzyıllarda I. Bulgar İmparatorluğu’nun bir parçası haline gelmiş ve 1018 yılında tekrar Bizanslıların eline geçmiştir. XIII. yüzyılın ilk yarısında kısa bir süre II. Bulgar İmparatorluğu’na bağlanan İştip, 1330 yılında Sırp Kralı Stefan Deçanski tarafından Sırp Devleti’ne katmıştır. Daha sonra 1371 yılında son hükümdar Konstantin Deyanoviç’in ölümünden sonra Osmanlı Devleti tarafından fethedilmiştir. Bu tarihten Tanzimat’a kadar Rumeli Vilayeti’nin Köstendil Sancağı’na bağlandı.[[3]](#footnote-3)

İştip, Tanzimat’tan sonra Osmanlı idari yapısındaki düzenlemeler neticesinde Kosova Vilayeti’nin Üsküp Sancağı’na bağlı bir kazası olmuştur. Örneğin İştip kazası, 1877 yılında manastır Vilayeti lağvedildikten sonra Kosova Vilayeti’nin Üsküp Sancağı’na içerisinde bulunmaktadır.[[4]](#footnote-4) 1893 tarihli Devlet Salnamesi’nde ise Üsküp Sancağı; İştip, Koçana, Kratova, Kumanova, Radovişte ve Palanka kazalarından oluşmaktaydı.[[5]](#footnote-5) İştip şehri çeşitli dini ve etnik grupları içerisinde barındırmaktaydı. 1889 yılında şehirde 23.734 kişi yaşamaktaydı. Bu nüfusun yarısı Müslüman ve Türk, kalan kısmı ise Bulgar, Rum ve diğerlerinden oluşmaktaydı. 1899 yılında ise İştip’te 20.900 nüfusa sahipti. Bunlardan 8.700’ü Türk, 10.900’ü Hrıstiyan, 800’ü Yahudi ve 500’ü de Roman’dı.[[6]](#footnote-6)

1. **Osmanlı Devleti’nde Belediye Örgütleri ve İştip Belediyesi’nin Kurulması**

Tanzimat'tan itibaren Arapça ve şark dillerinin etkisiyle bugünkü anlamda kullanılan ve “belde”, “bilad” kelimeleriyle yakın ilişkisi olan belediye kelimesi Arapça’da, *"beled*" kökünden gelmektedir.[[7]](#footnote-7) Ülkemizde ve dünyada bugünkü manada belediyecilik anlayışının temellerini, Eski Yunan’da "*cite"* ve Roma’da "*municipe"* şehir yapılanmaları oluşturmaktadır. Belediye teriminin kökeni Roma şehri için kullanılan "*municipe",* İngilizcede "*municipality" ve* Fransızcada "*municipalite"* kelimelerindengelmektedir. Belediyeciliğe dair Avrupa’daki büyük gelişmeler, XVIII. yüzyılın sonunda Fransız İhtilali ve Sanayi Devrimi ile tarım toplumundan/geleneksel toplumdan, sanayi toplumuna/modern topluma geçişle yaşanmıştır.[[8]](#footnote-8) Buna karşın, Osmanlı'da modern belediyelerin kuruluşu, XIX. yüzyılın ikinci yarısına kadar uzanan bir geçmişe sahiptir.

Kırım Savaşı dolayısıyla İstanbul’un yaşadığı olağanüstü durum karşısında İstanbul’daki yerel hizmetler alanında yaşanan problemlere çözüm getirmek maksadıyla 16 Ağustos 1855 tarihinde “*Şehremaneti”* adıyla bir teşkilat kurulmuştur.[[9]](#footnote-9) İstanbul dışındaki Osmanlı kentlerinde belediye örgütlenmeleri 1860’lı yıllardan sonra kurulmaya başlamıştı. Osmanlı vilayetlerindeki belediye teşkilatıyla ilgili ilk yasal düzenlemeler 1864 Vilayet Nizamnamesinden sonra yapılmıştı. 1864 Kanunu’nda, Fransız komün sistemi örnek alınarak, “*her köy bir belediye dairesi”* sayılmışsa da şehir ve kasabalarda kurulacak belediye daireleri için başka bir hükme yer verilmemişti.[[10]](#footnote-10) Ancak bazı vilayetlerde belediye örgütlenmelerine duyulan ihtiyaçların arttığını gören Hükümet, bunları karşılamaya yönelik girişimlerde bulunmuştur. Taşra vilayetlerinde belediye örgütlenmelerini öncelikle numune şeklinde denemek ve daha sonra yaygınlaştırmak maksadıyla ilk olarak Mithat Paşa’nın yönetimindeki Tuna Vilayetinde uygulamaya gidilmiş ve başarılı sonuçları görülmesi sonucunda da diğer vilayetlerde örgütlenmenin yaygınlaştırılması için çalışma başlatılmıştı. Bunun üzerine, 1867 yılında, önce *"Vilayet Dâhilinde Olan Şehir ve Kasabalarda Teşkil Olunacak Daire-i Belediye Meclislerinin Suret-i Tertibi ve Memurların Vezaif-i Hakkında Talimat"* başlıklı dokuz bentlik bir talimatname ve daha sonra *"Daire-i Belediye Meclisinin Vezaif-i Umumiyesi Hakkında Talimattır"* başlıklı ve 25 Temmuz 1867 tarihli on altı bentlik diğer bir talimatname yayınlanmış ve bununla kurulması düşünülen belediye örgütlerinin statüleri ve görevleri belirlenmişti.[[11]](#footnote-11) Belediyenin görevlerini, belediye reisinin nasıl tayin olacağını, belediye meclisinin üyelerini tarif eden bu talimatlar, İzmir, Selanik, Erzurum, Tuna ve Bağdat vilayetleri gibi yerlerde işlemeye başlayan belediyeler için bir statü getirmiştir.[[12]](#footnote-12)

1871 yılında ilan edilen Vilayet Nizamnamesinde belediye teşkilatına başlı başına ayrı bir kısım ayrılmış ve nizamnamenin yedinci faslı 1867 tarihli talimatlara açıklık getirilmiş, belediyenin görevleri, belediye meclisine seçilebilmek için gerekli şartlar, belediyenin gelir ve gider kalemleri daha ayrıntılı olarak belirlenmiştir. Daha sonra 23 Aralık 1876 tarihinde Meclis-i Mebusan açılmış, ilk görevi olarak ta, vilayetlerdeki belediye teşkilatını yeniden düzenleyecek bir kanun çıkarmıştı. 5 Ekim 1877 tarihinde uygulamaya sokulan Vilayet Belediye Kanunu,[[13]](#footnote-13) bazı maddelerde değişiklikler yapan ek düzenlemelerle takviye edilerek, 1930 yılına kadar yürürlükte kalmıştır.[[14]](#footnote-14)

İştip şehrinde belediye örgütü de Temmuz 1869 yılında oluşturulmuştur.[[15]](#footnote-15) Kuruluş aşamasını gerçekleştiren belediye teşkilatı şehirde beledi hizmetleri yerine getirmeye başlamıştır. Öyleki 1875 yılında belediye örgütü; Numan Efendi (Belediye Başkanı), İbrahim Ağa, Mahmud Ağa, Trendafil Ağa, Andom Ağa ve Avram Netan Efendilerden (Azalar) oluşmaktaydı. Bunun yanı sıra belediyenin kâtip ve sandık eminliği görevinde Cafer Efendi yer almıştı.[[16]](#footnote-16)

1. **İştip Belediyesi Gelirleri**

Osmanlı taşra vilayetlerinde belediyelerin çalışma usullerini ilk olarak düzenleyen 1867 tarihli talimatlarda belediyeler için sadece birkaç gelir kaynağı ayrılmış, belediyelerin başka kaynak buldukları takdirde valinin onayını almak şartıyla bunlardan faydalanabilecekleri açıklanmıştır.[[17]](#footnote-17) 1871 Vilayet Nizamnamesinde belediye gelirlerini 1867 talimatnamesine göre biraz daha açık bir şekilde ifade etmiştir. 1871 tarihli Nizamnamenin 126. maddesinde belediyenin gelirleri ilk olarak hükümetçe tahsis edilen vergi ve meblağlardan, ikincisi şehrin düzenlenmesiyle bundan faydalanacak olanlardan alınacak vergilerden, üçüncüsü alınacak olan ceza-yı nakdilerden, dördüncüsü kira kontrato kaydiyelerinden ve beşinci olarak ta belediyeye yapılacak yardım ve hibelerden ibaret olacağı ifade edilmiştir.[[18]](#footnote-18)

1877 yılında yayınlanan Vilâyât Belediye Kanunu’nda ise belediye gelirlerini oluşturacak kalemler tek tek sıralanmıştır. Belediyelerin öncelikli olarak devlet tarafından tahsis edilen rüsumattan oluşacağı belirtilerek, belediyenin adi ve fevkalade vergileri yürürlüğe koyabileceği, ancak bunların irade-i seniyye ile onaylanması gerektiği hükmünü getiriyordu. Daha sonra belediye gelirleri arasında ceza-yı nakdi, kantar, çeki, kile, kontrato ve zebhiye rüsumları ile hayvan alım satımlarından alınan rüsumat-ı ihtisabiyye ve belediyelere yapılacak olan iane ve hibeler bulunmaktadır.[[19]](#footnote-19)

Vilâyât Belediye Kanunu'nun 39. maddesinde "*Varidat-ı belediyye* ***evvela****, devletçe tahsis olunan rüsumattan ve bi'l-istizan şeref-sadır olacak irade-i seniyye üzerine tevzi ve tahsil olunacak adi ve fevkalâde belediye vergilerinden ve* ***sâniyen,*** *tanzimat ve tesviye-yi turuk ve meâbirden fazla kalıp da talibine satılacak yerler esmânından ve bu tanzimattan müstefid olanlardan alınacak şerfiyyeden ve* ***sâlisen****, ahzına mezun olduğu ceza-yı nakdiden ve* ***râbian****, kantar ve çeki ve kile ve konturato ve zebhiye rüsûmuyla hayvan alım satımından alınan rüsûmat-ı ihtisabiyye ve belediyelere terk olunan sair rüsûmat-ı mütenevviadan ve* ***hâmisen****, idare-i belediyyeye vuku' bulacak iane ve hibelerden ibarettir."* şeklinde belediyelerin gelir kalemleri sıralanmıştır.

Konu gereği İştip Belediyesinin gelirleri 14 Mart 1903 tarihinden 13 Temmuz 1903 tarihine kadar dört aylık bilgileri içermektedir. Buna göre; belediye kantarında tartılan mallardan, satılan hayvanlardan, kesilen hayvanlardan, şehirdeki pazar yerlerinden, eğlence yerlerinden, yeni yapılan binalar, çeşitli işlemlerden, yol yapımı sonrası ortaya çıkan arsaların satımından elde edilen gelirden, kira gelirlerine kadar birçok gelir elde etmiştir. Bunun yanında şehirde beledi kurallara uymayanlara ceza kesilmiş ve belediyeye gelir oluşturmuştur. Yine belediye eczanesinden satılan ilaçlardan dahi gelir sağlanmıştır. Ayrıca şehrin belli başlı cadde ve sokaklarının temizliği için orada yaşayan ve hali vakti yerinde olan vatandaşlardan temizlik parası toplanmıştır.[[20]](#footnote-20)

**Tablo1:** İştip Belediyesi 1903 Yılı Gelirleri

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Tahsil Edilenler** | **Miktar** | |
| **Kuruş** | **Para** |
| **Emaneten İdare Olunan Kantar Rüsumu** | **1.742** | **20** |
| **Emaneten İdare Olunan Hayvan Rüsumu** | **701** | **25** |
| **Emaneten İdare Olunan Zebhiye Rüsumu** | **1.057** | **20** |
| **Emaneten İdare Olunan Sergi Rüsumu** | **597** | **10** |
| **Emaneten İdare Olunan Dellaliye** | **96** | **05** |
| **Selhane İcarında** | **3.276** | **30** |
| **Çalgı Ruhsatiyesi** | **55** | **00** |
| **Ebniye Rüsumu** | **622** | **30** |
| **Tesviye tarafından fazla kalıp satılan arsa bedelinden** | **704** | **00** |
| **Konturato hasılatından** | **68** | **00** |
| **Ceza-yı Nakdi** | **805** | **00** |
| **Eczahaneden satılan Edeviye bahası** | **6.535** | **20** |
| **Emlak İcaratından** | **7.052** | **30** |
| **İcare-i Zemin** | **903** | **10** |
| **Tanzifattan** | **1.453** | **25** |
| **Mütenevvia** | **66** | **20** |
| **Toplam Gelir** | **25.738** | **05** |
| **Sene Başında Sandık Mevcudu** | **4.378** | **10** |
| **Ceman Toplam** | **30.116** | **15** |

Tablo 1’de de görüleceği üzere İştip Belediyesi öncelikli olarak 5 Ekim 1877 tarihli Vilayet Belediye Kanunu’nun 39. maddesinin vermiş olduğu yetki neticesinde belediye kasasına bu vergilerden gelir elde etmiştir. İştip Belediye Teşkilatı 14 Mart 1903 tarihinden 13 Temmuz 1903 tarihine kadar dört aylık zaman zarfında 25.738 kuruş 5 para gelir sağlamıştır.[[21]](#footnote-21)

1. **İştip Belediyesi Giderleri**

İştip Belediyesi’nin dört aylık giderleri birçok kalemden oluşmaktadır. Öncelikli olarak belediyede çalışan personellerin maaşları ödenmiş ve daha sonra şehirde çeşitli alanlarda beledi hizmetler yerine getirilmiştir.

**Tablo 2:** İştip Belediyesi Maaş Giderleri

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Maaş Giderleri** | **Miktar** | |
| **Kuruş** | **Para** |
| **Belediye Reisi Maaşı** | **1200** |  |
| **Katip Maaşı** | **975** |  |
| **Sandık Emini Maaşı** | **600** |  |
| **Müfettiş Maaşı** | **900** |  |
| **Çavuş Maaşı** | **688** |  |
| **Çavuş Maaşı** | **600** |  |
| **Tabip Maaşı** | **1.650** |  |
| **Kabile (ebe ) Maaşı** | **1.600** |  |
| **Eczacı Maaşı** | **1.369** | **25** |
| **Ebniye Kalfası** | **880** |  |
| **Odacı** | **240** |  |
| **Memleket Saatçisi** | **120** |  |
| **Toplam** | **10.822** | **25** |

Tablo 2’de görüleceği üzere belediye bünyesinde çalışan başta belediye başkanı olmak üzere birçok personelin maaşı ödenmiştir. Bunlar arasında belediyeye ait hastane ve eczanede çalışan tabip, ebe ve diğer memurların maaşları ödenmiştir. Bunun yanında şehirde zamanın bilinmesine yönelik memleket saatçisi adıyla bir memur istihdam edilmiştir.[[22]](#footnote-22) İştip Belediyesi dört aylık personel maaşı için 10.822 kuruş 25 para ödemesi yapmıştır. Belediyede bu tür personelin dışında çeşitli görevlerde hizmet eden personelleri için de maaş ödemesi gerçekleştirmiştir.[[23]](#footnote-23)

**Tablo 3:** İştip Belediyesi Personel Maaşları

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Diğer Maaşlar** | **Miktar** | |
| **Kuruş** | **Para** |
| **Kasaba dışında Derici ve Debbağhanelerinin Bekçi Maaşı** | **240** |  |
| **Yangın Tulumbacıları Maaşı** | **1.560** |  |
| **Şehir temizliği için belediye tarafından istihdam edilen 5 adet arabacı maaşı** | **1.600** |  |
| **Vilayet Sıhhiye Müfettişi ile Aşı memurunun maaş ve harcırahı** | **1.060** |  |
| **Tadil-i Emlak (emlak düzenleme) zımnında belediye tarafından seçilen Muhammin (eksper) ücreti** | **600** |  |
| **Toplam** | **5.060** |  |

İştip Belediyesi, şehir dışında tesis edilmiş derici ve debbağhanelerin korunması için bekçi çalıştırmış ve bu bekçinin dört aylık maaşını ödemiştir. Belediye şehirde herhangi bir yangın durumunda yangına hemen müdahale etmek için tulumbacı personeli istihdam etmiştir. Ayrıca belediyelerin en önemli görevlerinden olan şehrin temizliği için de personel çalıştırmış ve bunların maaşlarını vermiştir. Yine belediye görevleri arasında bulunan birtakım sağlık işleri için dahi şehre gelen vilayet sıhhiye müfettişi ve aşı memurunun maaşlarını vermiş ve harcırahlarını karşılamıştır. Belediye bu tarz görevlerde hizmet verenler için 5.060 kuruş maaş ödemesi yapmıştır.

İştip Belediyesi giderleri arasında şehirde olası yangın durumlarında hazır bulunması için gerekli alet ve edevat temini gerçekleştirmiştir. Belediye, en önemli vazifelerinden biri olan şehri temizliği adına gerekli hizmet araçlarını hem temin etmiş hem de bunların gerekli ihtiyaçlarının karşılanmasını sağlamıştır. Özellikle şehirde çöplerin toplanması için kullanılan at ve arabalar kullanılmıştır. Atların yemlerini de belediye karşılamıştır. Yine şehrin temizlenmesi için işçiler istihdam edilmiş ve onların maaşları ödenmiştir. İştip Belediyesi bu tür hizmetler için 3.030 kuruş 30 para harcamıştır.[[24]](#footnote-24)

**Tablo 4:** İştip Belediyesi Hizmet Harcamaları

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Hizmet Harcamaları** | **Miktar** | |
| **Kuruş** | **Para** |
| **Yeniden Tedarik edilen ve hazır duruma getirilen itfaiye aletleri için harcanan** | **522** | **30** |
| **Temizlik için kullanılan Bargirlerin ot ve arpa masrafı ile bargirlerin araba ve koşum tamıratı ve bargirlerin nal paaraları** | **2.203** |  |
| **Şehrin temizliği için istihdam edilen amele (işçi) ücreti** | **305** |  |
| **Toplam** | **3.030** | **30** |

Belediye hizmetleri açısından şehirde birçok görevi yerine getirmiştir. Özellikle belediyeye ait emlakların tamiri ve şehir dâhilindeki köprünün onarımı için harcama gerçekleştirilmiştir. İştip Belediyesi bu masraflar için 1.267 kuruş 20 para ödeme yapmıştır.[[25]](#footnote-25)

**Tablo 5:** İştip Belediyesi Tamirat Masrafları

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Tamirat Masrafları** | **Miktar** | |
| **Kuruş** | **Para** |
| **Belediye Emlak Tamirat** | **1.167** | **20** |
| **Köprü Tamiratı** | **100** |  |
| **Toplam** | **1.267** | **20** |

Belediyelerin en önemli hizmetlerinden birisi de şehirdeki fakir vatandaşların belirli ihtiyaçlarının karşılanmasıdır. Şehirde yaşayan fakir ve gurebaların şehir dışına gittiklerinde onların yol ve yiyecek masrafları İştip Belediyesinden karşılanmıştır. Bunun yanında maddi durumu yerinde olmayan vatandaşların sağlık ve tedavileri için harcama yapılmıştır. Ayrıca fakir vatandaşların hayatlarını kaybettikten sonraki süreçte onların yıkanma, kefenlenme ve defin işleri İştip Belediyesi tarafından üstlenilmiştir. Belediye bu masraflar için 1.721 kuruş 15 para harcamıştır.[[26]](#footnote-26)

**Tablo 6:** İştip Belediyesi Fukara Masrafı

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Fukara Hizmetleri Masrafı** | **Miktar** | |
| **Kuruş** | **Para** |
| **Gureba ve Fukaranın diğer kazalara nakilleri için bargir kirası ve yiyecek bahası** | **562** | **10** |
| **Fukara tedavisi için harcanan** | **795** | **20** |
| **Fukaraların definleri için harcanan** | **363** | **25** |
| **Toplam** | **1.721** | **15** |

İştip Belediyesinin yukarıda ifade edilen masrafları dışında çeşitli birçok masrafı bulunmaktadır. Bunlar arasında belediye eczanesinin çeşitli ihtiyaçları için yapılan harcama, belediye adına istimlak olunan mağazanın bedeli ve tapu harcı, şehirdeki Tekke-i Zir Cami için yapılan yardım, hükümet konağının inşaat masrafı ve çeşitli devletlerin konsoloslarına ikram harcamaları ve mahkeme masrafları bulunmaktadır. İştip Belediyesi bu tür hizmet ve harcamalar için 7.823 kuruş 20 para ödemede bulunmuştur.

**Tablo 7:** İştip Belediyesinin Diğer Masrafları

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Diğer Masraflar** | **Miktar** | |
| **Kuruş** | **Para** |
| **Belediye Eczanesi için alınan şeker, İspirto ve saire masrafı** | **116** | **30** |
| **Belediye namına istimlak olunan bir adet mağaza bedeli ve tapu harcı** | **6.137** |  |
| **Tekke-i Zir Camii Şerifi küllahının indirilmesi için harcanan para** | **82** |  |
| **Yeniden inşa olunan hükümet kapısının inşaat masrafı** | **800** | **30** |
| **Mahkeme masrafı** | **163** | **10** |
| **Konsolosların yiyecek-içecek masrafları** | **523** | **30** |
| **Toplam** | **7.823** | **20** |
| **Genel Toplam (Masraflar)** | **29.675** | **30** |

İştip Belediyesi başta çeşitli hizmetlerin yerine getirilmesi için personel istihdam etmiş ve bu personelin dört aylık maaşlarını ödemiştir. Belediye kanunlardaki görev ve sorumluluklarını yerine getirmek için de çeşitli hizmetleri gerçekleştirmiştir. Bu noktada İştip Belediyesi dört aylık sürede toplam 29.675 kuruş 30 para harcama yapmıştır.[[27]](#footnote-27)

**Sonuç**

İştip Belediyesinin 1903 yılı Mart’ı başından Haziran sonuna kadar 4 ay zarfında Belediye sandığına ait gelirleri 25.738 kuruş 5 para iken, masrafı 29.675 kuruş 30 paradır. Görüleceği üzere İştip belediyesi bu dört ay zarfında gelirlerinden çok masraf yapmıştır. Bu şekliyle belediye bütçesi 3.937 kuruş 25 para açık vermiştir. Her ne kadar bütçe açığı vermiş olsa da kaza genelinde gelirlerin % 50’sinden fazlası personel maaşlarına harcanmış geriye kalan miktar ile de başta fakir vatandaşların ihtiyaçları olmak üzere kente yapılması gerekli görülen işler yerine getirilmiştir. Özellikle şehrin temizliği ve olası yangın durumunda gerekli techizatların bulundurulmasına gayret edilmiştir.

İştip Belediyesi gelirleri dikkate alındığında ise belediye kanunlara uygun hareket edildiği söylenebilir. Belediye verilen yetkiler neticesinde vergilerin toplanıldığı yasa ve yönetmeliklerin dışına çıkılmadığı ifade edilebilir.

**KAYNAKÇA**

AHBAB, Yakup, (2015) *Üsküp Sancağı’nın İdari ve Sosyo-Ekonomik Yapısı*, İstanbul Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Basılmamış Doktora Tezi, İstanbul.

AKTÜRE Sevgi, (1985) “Osmanlı Devleti’nde Taşra Kentlerindeki Değişimler”, *Tanzimat’tan Cumhuriyet’e Türkiye Ansiklopedisi,* C.IV, İletişim Yayınları, İstanbul.

AVCI Yasemin, (2004) *Değişim Sürecinde Bir Osmanlı Kenti: Kudüs (1890-1914)*, Phoneix Yayınları, Ankara.

AYDÜZ Salim,( 2006) "Muvakkithane", *TDVİA*, C.31, İstanbul, s.413-415.

BAO, TFR.I.KV, 26/2502.(20 Temmuz 1903)

BOA, YB.021, 68/10, 01.03.1288 (21 Mayıs 1871).

BOLAT, Emel Gündoğdu, (2019) *1877-1924 Yılları Arasında Balkanlardan Anadolu’ya Göçler Esnasında Üsküp Vilayeti,* Gazi Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Basılmamış Yüksek Lisans Tezi, Ankara.

*Düstur,* (1289)  *Tertib-i Evvel*, C.1, Dersaadet.

*Düstur,* (1289) *Tertib-i Evvel*, C.2, Dersaadet.

ERGİN Osman Nuri, (1995) *Mecelle-i Umur-ı Belediyye*, C.4, İstanbul Büyükşehir Belediyesi Kültür İşleri Daire Başkanlığı Yayınları, İstanbul.

KANTAR Yeliz, (2011) *Osmanlı’dan Günümüze Sivas Belediyesi*, Sivas Cumhuriyet Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Basılmamış Yüksek Lisans Tezi, Sivas.

KİEL, Machiel, (2001) “İştip”, *DİA*, C.23, İstanbul, s. 440-442.

KÜÇÜKUĞURLU Murat, (2008) *Erzurum Belediyesi Tarihi I*, Dergâh Yayınları, İstanbul.

ORTAYLI İlber, (2011) *Tanzimat Devrinde Osmanlı Mahalli İdareleri (1840-1880)*, T.T.K. Yayınları, 2. Baskı, Ankara.

ORTAYLI İlber, (1985) “Tanzimat ve Meşrutiyet Dönemlerinde Yerel Yönetimler”, *Tanzimat’tan Cumhuriyet’e Türkiye Ansiklopedisi*, C.I, İletişim Yayınları, İstanbul.

ÖZTÜRK Yücel, (2014) *Kuruluşundan 1950 'ye Kadar Bursa Belediyesi ve Hizmetleri*, Atatürk Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Basılmamış Doktora Tezi, Erzurum .

PAKALIN Mehmet Zeki, (1971) *Osmanlı Tarih Deyimleri ve Terimleri Sözlüğü*, MEB Yayınları, C.I-II-III, İstanbul.

RUŞİD, Bilal, (2016) *Salnamelere Göre XIX. Asırda İştip’te Sosyo-Ekonomik ve İdari Durum*, Uludağ Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Basılmamış Yüksek Lisans Tezi, Bursa.

Salname-i Devlet-i Aliyye-i Osmaniye, (0H. 1310).

Salname-i Vilayet-i Manastır, (H. 1292).

YÜKSEL Ahmet, (2010) “Osmanlı’da Zamanı Anlamak: Duvar Takvimlerinin Basım ve Yayımı Üzerine Bazı Bilgiler”, *The Journal of International Social Research*, Vol.3, Is.12, Samsun.

YÜKSEL Ahmet, (2014) “Osmanlı Devlet Dairelerinde Mesai Kavramı ve Uygulaması (18.-20. Yüzyıllar)”, *Osmanlı Bilimi Araştırmaları*, C.XVI, S.1, İstanbul.

1. Dr. Öğr. Üyesi, Osmaniye Korkut Ata Üniversitesi, [ahmetcanercatal@korkutata.edu.tr](mailto:ahmetcanercatal@korkutata.edu.tr), Orcid No: 0000-0001-5112-6170. [↑](#footnote-ref-1)
2. Machiel Kiel, “İştip”, *DİA*, C.23, İstanbul 2001, s.440. [↑](#footnote-ref-2)
3. Bilal Ruşid, Salnamelere Göre XIX. Asırda İştip’te Sosyo-Ekonomik ve İdari Durum, Uludağ Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Basılmamış Yüksek Lisans Tezi, Bursa 2016, s.6. [↑](#footnote-ref-3)
4. Emel Gündoğdu Bolat, 1877-1924 Yılları Arasında Balkanlardan Anadolu’ya Göçler Esnasında Üsküp Vilayeti, Gazi Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Basılmamış Yüksek Lisans Tezi, Ankara 2019, s.80. Salname-i Vilayet-i Manastır, sene 1292, s.100. [↑](#footnote-ref-4)
5. Salname-i Devlet-i Aliyye-i Osmaniye, sen 1310, s.780-792. Yakup Ahbab, Üsküp Sancağı’nın İdari ve Sosyo-Ekonomik Yapısı, İstanbul Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Basılmamış Doktora Tezi, İstanbul 2015, s.22. [↑](#footnote-ref-5)
6. Ruşid, age, s.39. [↑](#footnote-ref-6)
7. Beled: memleket, şehir anlamına gelmektedir. Ferit Develioğlu, *Osmanlıca-Türkçe Ansiklopedik Lûgat*, Aydın Kitabevi, Ankara 2003, s.82. [↑](#footnote-ref-7)
8. Yücel Öztürk, *Kuruluşundan 1950 'ye Kadar Bursa Belediyesi ve Hizmetleri*, Atatürk Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Basılmamış Doktora Tezi, Erzurum 2014, s.5. [↑](#footnote-ref-8)
9. Yeliz Kantar. *Osmanlı’dan Günümüze Sivas Belediyesi*, Sivas Cumhuriyet Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Basılmamış Yüksek Lisans Tezi, Sivas 2011, s.32. İstanbul'da şehremanetinin kuruluşu hakkında farklı tarihler verilmiştir. Sevgi Aktüre, Şehremaneti'nin kuruluşunu 13 Haziran 1854 olarak belirtmiştir. Sevgi Aktüre, “Osmanlı Devleti’nde Taşra Kentlerindeki Değişimler”, *Tanzimat’tan Cumhuriyet’e Türkiye Ansiklopedisi*, İletişim Yayınları, C.IV, İstanbul 1985, s. 891, İlber Ortaylı, “Tanzimat ve Meşrutiyet Dönemlerinde Yerel Yönetimler”, *Tanzimat’tan Cumhuriyet’e Türkiye Ansiklopedisi*, İletişim Yayınları, C.I, İstanbul 1985, s. 241. [↑](#footnote-ref-9)
10. Ortaylı, *Tanzimat Devrinde Osmanlı Mahallî İdareleri (1840-1880),*T.T.K. Yayınları, 2. Baskı, Ankara 2011, s. 177. [↑](#footnote-ref-10)
11. *Düstur, Tertib-i Evvel*, C.2, s.491-497. [↑](#footnote-ref-11)
12. İzmir’de belediye teşkilatı 1864’te, Erzurum’da 1866’da ve Bağdat’ta ise 1869 yılında oluşturulmuştur. Murat Küçükuğurlu, *Erzurum Belediyesi Tarihi I*, Dergâh Yay, İstanbul 2008, s.33. [↑](#footnote-ref-12)
13. Nizamnamenin tam metni için bkz. Ergin, *MUB*., C.4, s.1658-1671. [↑](#footnote-ref-13)
14. Yasemin Avcı, *Değişim Sürecinde Bir Osmanlı Kenti: Kudüs (1890-1914)*, Phoneix Yayınları, Ankara 2004, s.137. [↑](#footnote-ref-14)
15. BOA, YB.021, 68/10, 01.03.1288 (21 Mayıs 1871). [↑](#footnote-ref-15)
16. Ruşid, age, s.23. [↑](#footnote-ref-16)
17. Avcı, *age*., s.154-155. [↑](#footnote-ref-17)
18. *Düstur, Tertib-i Evvel*, C.1, s.650-51. [↑](#footnote-ref-18)
19. Ergin, *MUB*.,C.4, s.1664. [↑](#footnote-ref-19)
20. BAO, TFR.I.KV, 26/2502.(20 Temmuz 1903) [↑](#footnote-ref-20)
21. BAO, TFR.I.KV, 26/2502.(20 Temmuz 1903) [↑](#footnote-ref-21)
22. Osmanlı Devleti'nde zamanın belirlenmesi, özellikle de namaz vakitlerinin bilinmesi büyük önem taşımaktaydı. Osmanlı kentlerinde namaz vakitlerini belirleyen kişiye "*Muvakkit*" denilmiştir. Muvakkitlere ayrıca saatçi ve muvakkit-i salât olarak da adlandırılmıştır. Salim Aydüz, "Muvakkithane", *TDVİA,* C.31, İstanbul 2006, s. 413; Osmanlı Devleti’nde zaman ve vakitlerin belirlenmesi hususunda bkz. Ahmet Yüksel, “Osmanlı’da Zamanı Anlamak: Duvar Takvimlerinin Basım ve Yayımı Üzerine Bazı Bilgiler”, *The Journal of International Social Research*, Vol.3, Is.12, Samsun 2010; Yüksel, “Osmanlı Devlet Dairelerinde Mesai Kavramı ve Uygulaması (18.-20. Yüzyıllar)”, *Osmanlı Bilimi Araştırmaları*, C.XVI, S.1, İstanbul 2014. Vaktin tayinine yarayan saat gibi aletlerin bulunduğu yerlere de "*Muvakkithane*" adı verilmiştir. Pakalın, *age*., C.II, s. 587. Başka bir ifade ile muvakkithane; içinde muvakkitler tarafından ayarlanmış saatlerle bu işe yarayan aletlerin bulunduğu, küçük bir rasathaneyi andıran ve daha çok camilerin bitişiğinde yer alan binadır. İlhan Ayverdi, *Misalli Büyük Türkçe Sözlük*, Kubbealtı Yay, İstanbul 2011, s. 2193. [↑](#footnote-ref-22)
23. BAO, TFR.I.KV, 26/2502.(20 Temmuz 1903) [↑](#footnote-ref-23)
24. BAO, TFR.I.KV, 26/2502.(20 Temmuz 1903) [↑](#footnote-ref-24)
25. BAO, TFR.I.KV, 26/2502.(20 Temmuz 1903) [↑](#footnote-ref-25)
26. BAO, TFR.I.KV, 26/2502.(20 Temmuz 1903) [↑](#footnote-ref-26)
27. BAO, TFR.I.KV, 26/2502.(20 Temmuz 1903) [↑](#footnote-ref-27)